

НИКОЛАЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ КОРАБЛЕВкандидат исторических наук, старший научный сотрудник,
Институт языка, литературы и истории Карельского научно-
го центра РАН (Петрозаводск, Российская Федерация)
*nikolship@mail.ru***ЭВОЛЮЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО УСТРОЙСТВА КАРЕЛИИ
В XVIII – НАЧАЛЕ XX ВЕКА***

Рассматриваются основные этапы формирования в Карелии общероссийской территориально-управленческой вертикали: губерния – уезд – волость. При введении губернского деления Петром I в 1702–1708 годах Южная (Олонецкая) Карелия была включена в Петербургскую губернию, составив в ней особый военно-заводской округ, а северная – в Архангельскую. В 1744 году из приграничных северо-западных земель, отошедших от Швеции, была образована Выборгская губерния, населенная в восточной части карелами. Упорядоченную систему административного деления по схеме губерния – уезд ввела Екатерина II в ходе реформы 1775 года. К 1785 году основной массив земель, населенных карелами, вошел в Олонецкую губернию, делившуюся на 8 уездов. В 1801 году Павел I расформировал Олонецкую губернию. При ее восстановлении в 1802 году Александр I оставил Северную Карелию (Кемский уезд) в Архангельской губернии, усилив административную разобщенность карельского этноса. Такие же последствия имела передача в 1811 году Выборгской губернии Великому княжеству Финляндскому. После реформы 1861 года волость утвердилась в качестве базовой сельской административной единицы, стала звеном управленческой вертикали: губерния – уезд – волость. Сложившееся в начале XIX века устройство края на уровне губерния – уезд сохранилось до 1917 года.

Ключевые слова: Карелия, административно-территориальное устройство, реформы, губерния, уезд, волость

В XVIII века как геополитическое положение Карелии, так и ее внешние и внутренние административные границы неоднократно менялись, что определялось воздействием внешнеполитических и внутрисполитических факторов. Первый этап этих изменений связан с эпохой петровских преобразований и Великой Северной войной 1700–1721 годов. В планах Петра I Южной, Олонецкой, Карелии уделялось важное место в качестве базы для борьбы за Балтийское побережье. Уже на начальном этапе Северной войны стало складываться административно-территориальное образование (Ингерманландская губерния), объединявшее возвращаемые Россией прибалтийские территории и земли Олонецкого уезда. После взятия Нотебурга, переименованного в Шлиссельбург, и наделения А. Д. Меншикова полномочиями губернатора Ингерманландии 2 декабря 1702 года Петр I издал указ о приписке к Шлиссельбургу города Олонца с уездом [30; 15]. С основанием в 1703 году Лодейнопольской верфи, началом строительства Олонецких Петровских заводов и припиской к этим предприятиям крестьянского населения Олонецкий уезд оформился в особый военно-заводской округ в составе Ингерманландской губернии. Пост воеводы был отменен. Округ возглавил комендант, имевший резиденцию на Лодейнопольской верфи, а с 1714 года – на Петровском заводе. Он напрямую подчинялся А. Д. Меншикову [37; 183].

Такое административное положение края сохранилось и в ходе губернской реформы 1708 года. Петр I включил Олонец в число 29 городов

с уездами, отнесенных к Ингерманландской (с 1710 года – Санкт-Петербургской) губернии [5; № 2219; 436]. Указом от 6 июня 1712 года Олонецкий уезд как военно-заводской округ в ведомственном отношении был официально приписан к Адмиралтейству [5; № 2219, 2538; 436; 839].

На западе рубежи Петербургской губернии раздвигались по мере успехов русских войск. 14 июня 1710 года пала шведская крепость Выборг, а в сентябре того же года – Кексгольм (Корела). Со взятием Кексгольма завершилась столетняя оккупация шведами Карельского перешейка и Северо-Западного Приладожья. Эти земли составили Выборгский уезд Петербургской губернии. Новую государственную границу закрепил Ништадтский мир 1721 года. На Карельском перешейке черта границы прошла западнее, а в Приладожье – несколько восточнее старой границы Тязинского мира 1595 года, в итоге часть бывшего Корельского уезда – Иломантский погост (в составе 5 волостей) с православным карельским населением осталась в Швеции [39; 135–136].

Северные земли Карелии по губернской реформе 1708 года вошли в Архангелогородскую губернию [5; № 2219; 2538; 436; 839]. При этом север Карельского Поморья (от Кандалакши до Керети), а также северо-западные внутренние погосты (к северу от Лендер) стали частью Кольского уезда, а волости Карельского Поморья южнее Керети, входившие в Соловецкий вотчинный округ, – Двинского уезда. Однако в 1715 году обширный Ребольский погост был приписан к Петровским заводам и передан в состав Олонецкого уезда [32;

203], территория которого на северо-западе достигла озер Топозеро и Пяозеро.

Видный дореволюционный исследователь проблемы А. Лохвицкий считал петровские губернии созданными не столько для местного управления вообще, сколько для военно-податных целей, сообразно количеству податного населения и военным потребностям [36; 39–40]. И действительно, жители Олонецкого уезда Петербургской губернии обеспечивали работу Петровских горных заводов и Лодейнопольской верфи, Выборгский уезд с системой крепостей прикрывал новую столицу страны с севера, а поморская Архангелогородская губерния питала людскими резервами военный флот.

В 1719 году в России стало вводиться внутреннее деление губерний на провинции. Территория Выборгского уезда стала Выборгской провинцией Петербургской губернии, а северо-карельские земли Кольского и Двинского уездов вошли в Двинскую провинцию Архангелогородской губернии [6; № 3380; 701; 707]. Ошибочно считают, что и Олонецкий уезд Петербургской губернии тогда был переименован в провинцию [34; 75], [37; 183]. Но в указе «Об устройстве губерний...» от 29 мая 1719 года Олонец среди провинциальных городов Петербургской губернии не упоминается [6; № 3380; 701–703]; в указе, вышедшем в тот же день, Петр I предписал: «Олонцу с заводами быть в ведении по-прежнему в Адмиралтействе...» [6; № 3379; 701]. В материалах заседаний Верховного тайного совета за 1727 год также разъяснялось: «Понеже тот город Олонец был под ведомством Адмиралтейской коллегии, и затем ни к какой провинции не приписан» [2; 507].

С победой в Северной войне стратегическое значение Олонецкого уезда уменьшилось. Утратил свою роль и стал приходить в упадок и комплекс Олонецких Петровских заводов. 31 марта 1727 года Екатерина I издала указ «О распределении воевод по провинциям», восстановивший в Олонецком уезде воеводское правление [6; № 5053; 774–775]. Вслед за этим Олонецкие горные заводы с приписанными волостями были переданы из ведения Адмиралтейства в ведение Берг-коллегии [4; 31]. Адмиралтейский военно-заводской округ прекратил существование. После разделения Петербургской губернии в апреле 1727 года на две – Петербургскую и Новгородскую – Олонец с уездом включили в Новгородскую провинцию Новгородской губернии [7; № 5065, № 5183; 783, 883], [33; 108].

В 1741–1743 годах Швеция вела в новую войну с Россией, пытаясь взять реванш за поражение в Великой Северной войне, но потерпела неудачу. По мирному договору, заключенному в г. Або (Турку), южный участок русско-шведской границы отодвигался на запад до р. Кюмене и в состав России включались Кюменегорская провинция с крепостями Фридрихсгам (Хамина) и Вильман-

странд (Лаппеенранта) и часть Саволакской провинции с крепостью Нейшлот (Савонлинна) [8; № 8766; 853–874]. Вновь присоединенные земли вошли в Выборгскую провинцию, которая в 1744 году была выделена из Петербургской губернии в самостоятельную губернию [9; № 8856; 5–7].

В 1764 году губернатором Новгородской губернии был назначен деятельный Я. Е. Сиверс. Обревизовав в 1766 году Олонецкий уезд, он сделал вывод о необходимости усилить административное управление этой обширной окраиной. Разразившееся в 1769–1711 годах Кижское восстание приписных крестьян подтвердило правоту губернатора. 20 декабря 1773 года Екатерина II издала указ о реорганизации управления Олонецким уездом, в основу которого были положены предложения Сиверса. Уезд преобразовывался в провинцию с открытием в г. Олонце провинциальной канцелярии. В провинции учреждался новый город Вытегра с воеводской канцелярией, а Паданский погост возводился в ранг пригорода с комиссарским правлением [10; № 14088; 882]. Таким образом, провинция разделялась на три части: Олонецкий и Вытегорский уезды и Паданское комиссарство [33; 118].

После крестьянской войны 1773–1775 годов под предводительством Е. И. Пугачева правительство Екатерины II осуществило реформу, направленную на укрепление государственной власти на местах и создание стройной системы административно-территориального устройства. По закону «Учреждение для управления губерний Российской империи» от 7 ноября 1775 года, в основу административного деления закладывались демографический и географический принципы. В каждой губернии должно было проживать 300–400 тыс. ревизских душ. Провинции упразднялись. Губернии делились на уезды, в каждом из которых должно было насчитываться 20–30 тыс. душ. При формировании территории губерний предписывалось также учитывать расстояние от губернского до уездных центров. Создавалась соответствующая двухступенчатая система местных административных, финансовых и судебных органов [11; № 14392; 231–234].

«Учреждение для управления губерний» вошло в действие в течение десятилетия, вначале в центре страны, затем на окраинах. На Европейском Севере реформа имела промежуточные этапы; наряду с губернским и уездным звеньями здесь сохранялось и областное. При переустройстве Новгородской губернии на новых началах по указу от 24 августа 1776 года в ее составе остались две области (провинции) – Новгородская и Олонецкая. «Олонецкую область составить из Олонецкого уезда, из Петрозаводского ведомства, переименовав оное Петрозаводскую округою, из Вытегорского уезда, из Лопского Паданского комиссарства, именуя оное округою, да из Каргопольского уезда, за исключением се-

верной части, около 10 000 душ к Архангельской губернии» [11; № 14500; 408–409]. В 1777 году Петрозаводская слобода получила статус города [11; № 14602; 514]. Указом от 11 декабря 1781 года Олонецкая область из Новгородской губернии передавалась в столичную [12; № 15297; 352], что отражало рост стратегического значения края после постройки Александровского пушечного завода. В мае 1782 года областное правление было перенесено из Олонца в Петрозаводск и учрежден город Повенец вместо упраздняемого Паданска, с переименованием округа из Паданского в Повенецкий [12; № 15394; 501].

Указом от 25 января 1780 года вместо Архангелогородской губернии было образовано Вологодское наместничество в составе Архангельской, Великоустюжской и Вологодской областей. В Архангельской области было образовано 7 уездов, включая Онежский (центр – вновь учрежденный г. Онега) и Кольский, к которым относилась и территория Северной Карелии (Карельское Поморье и внутренние волости к северу от Топозера) [12; № 14973; 911–912].

Екатерининская губернская реформа на Европейском Севере завершилась в середине 1780-х годов. По указу от 26 марта 1784 года Архангельская область превращалась в самостоятельную губернию [13; № 15968; 86], а 22 мая был издан указ о преобразовании в наместничество (губернию) и Олонецкой области [13; № 15999; 150]. Вначале Олонецкое наместничество делилось на 5 уездов: Петрозаводский, Вытегорский, Повенецкий, Олонецкий и Каргопольский. Но 16 мая 1785 года последовал новый указ: «Пределы Олонецкого наместничества к северу распространить до Белого моря... поморских Онежского уезда жителей причислить к Повенецкому округу, разделяя оный, по причине великого его пространства, на два округа, переименовав городок Кемский уездным городом». Кроме Кемского уезда, в губернии дополнительно образовывались еще два: Пудожский (из отдаленных частей Вытегорского и Каргопольского уездов) и Лодейнопольский (из отдаленных земель Олонецкого и Петрозаводского уездов) [14; № 16204; 397–398]. Поселок при Лодейнопольской верфи и село Пудожский Погост возводились в ранг городов. Таким образом, в составе Олонецкой губернии стало 8 уездов.

Ко второй половине 1780-х годов основной массив заселенных карелами земель разделяла лишь одна административная граница – между Олонецкой и Выборгской губерниями. Однако такая благоприятная для карельского этноса ситуация сохранялась недолго. Указом от 12 декабря 1796 года Павел I ликвидировал Олонецкое наместничество, разделив его территорию между Архангельской и Новгородской губерниями [14; № 17634; 229–230]. В ходе этого разделения в 1799 году в состав Кемского уезда из Повенецкого

перешли 5 южных волостей Поморского берега (Сорокская, Шиженская, Надвоицкая, Колежемская, Нюхотская), а также Сумский острог (с 1803 года – Сумский Посад) [15; № 19034; 720–721].

Император Александр I указом от 9 сентября 1801 года восстановил Олонецкую губернию. В отношении губернских границ указ гласил: «...положить пределы губернии, соображаясь не только бывшему доселе разграничению, но если усмотрят новые уважения к лучшему, могут назначить и перемены в нем...» [17; № 20004; 777]. В итоге сенатским указом от 10 октября 1802 года Кемский уезд, включая карельские селения к северу от Кимасозера, передавался в Архангельскую губернию, причем говорилось, что это делается «по удобности». Очевидно, «удобность» заключалась в традиционных экономических связях Карельского Поморья с Архангельском и наличии морского пути между ними [17; № 20455; 305]. Принятое решение вновь усиливало административную разобщенность карельского этноса.

Значительное и неоднозначное влияние на геополитическое положение Карелии оказало присоединение Финляндии к России в результате Русско-шведской войны 1808–1809 годов на правах автономного великого княжества. Бывшая граница со Швецией становилась мирной границей с автономным государственным образованием в составе России. В 1811 году Александр I передал Великому княжеству Финляндскому Выборгскую губернию [18; № 24907, № 24934; 923, 939–941], что создало определенные административные препятствия на пути этнической консолидации проживавших в Северо-Западном Приладожье карел с родственным карельским населением Олонецкой губернии. По данным 1830 года, в восточной части Выборгской губернии проживало около 20 тыс. православного карельского населения [38; 78–79].

Сложившееся в конце XVIII – начале XIX века административно-территориальное устройство карельских земель на губернском и уездном уровнях оказалось устойчивым. В своей основе оно сохранялось более 100 лет вплоть до революции 1917 года. За это время в крае произошло лишь одно существенное изменение уездной структуры, вызванное чрезвычайными обстоятельствами и носившее временный характер. После сожжения г. Колы английской эскадрой в период Крымской войны Кольский уезд в 1858 году упразднили, а его территорию присоединили к Кемскому уезду [20; № 33838; 329–431]. Позднее, в 1883 году, Кольский уезд был восстановлен с изменением его южной границы. Северная часть Карельского Поморья от Кандалакши до Керети и карельские поселения в районе Топозера остались в Кемском уезде [29; 41].

Низовое, внутриуездное территориальное деление в XVIII – начале XIX века продолжало развиваться на основе самоорганизации кре-

стьянского населения почти вне зависимости от административных реформ и оставалось неунифицированным. Так, в 1766 году на территории, подчиненной Олонецкого горному округу и вошедшей затем в основном в Петрозаводский уезд, имелись: объединенная Шокшинская и Шелтозерская волость, 8 других волостей, 5 погостов, 3 трети и Мунозерский конец [33; 26]. Кемский уезд в 1795 году подразделялся на одну волость, 3 погоста и 3 старощенья [28; 39]. В Повенецком уезде в 1786 году насчитывалось 5 волостей, 10 погостов, 2 трети и 1 жительство, а в 1829 году – 5 волостей, 2 погоста, 2 трети и одно жительство [29; 17]. На рубеже XVIII–XIX веков правление Олонецкого горного округа вместо разнородных единиц образовало в Петрозаводском уезде 7 вотчин и 44 волости. В 1832 году вотчины были переименованы в волости, а прежние волости – в сельские общества. Население реорганизованной приписной волости составляло 4–7 тыс. душ обоего пола [31; 49].

В государственной деревне края подобная реорганизация была осуществлена в ходе реформы П. Д. Киселева 1837–1841 годов. Внутри губерний вводилось ведомственное окружное деление, не вполне совпадавшее с уездным. В Олонецкой губернии было образовано 4 округа государственных имуществ: Вытегорский (входили казенные селения Вытегорского и западной части Лодейнопольского уездов), Каргопольский (селения Каргопольского и Пудожского уездов), Олонецкий (казенные селения Олонецкого и восточной части Лодейнопольского уездов) и Повенецкий [35; 282]. При формировании волостей закон предписывал ориентироваться на численность населения в 6 тыс. душ мужского пола [19; № 11189; 551]. К 1843 году в четырех округах Олонецкой губернии была создана 21 волость, делившаяся на 61 сельское общество [35; 282]. В Кемском уезде, вошедшем в одноименный округ Архангельской губернии, сформировали 5 волостей [28; 40]. Но в 1859 году правительство признало необходимым пересмотреть состав крупных волостей [21; № 35052; 217], [22; № 36157; 120]. В казенной деревне стало вводиться смешанное деление на волости и приравненные к ним отдельные сельские общества [22; № 36157; 120]. На рубеже 1850–60-х годов в Олонецкой губернии было образовано 36 волостей и 6 отдель-

ных сельских обществ (в том числе 15 волостей и 5 обществ в карельских уездах), а в Кемском уезде (без учета Кольского полуострова) – 4 волости и 14 отдельных обществ [1], [29; 40–41].

В результате крестьянской реформы 1861 года волость окончательно утвердилась в качестве базовой сельской территориально-административной единицы, построенной на унифицированных началах, общих для всех категорий крестьянства и всех собственно российских губерний. Функционируя на принципах самоуправления, волость была интегрирована в систему государственно-административного управления. Она стала низовым звеном управленческой вертикали: центр – губерния – уезд – волость. В основу пореформенного волостного деления закладывались демографические и географические принципы. Волости создавались из состоящих в одном уезде смежных сельских обществ. Для образования волости полагалось от 300 до 2000 душ мужского пола, а расстояние от наиболее удаленных селений до центра определялось в 12 верст. Но в виде исключения допускалась возможность образования волостей и при отступлениях от этих нормативов [24; 45].

В Карелии, как и в других регионах, где преобладали государственные крестьяне, новое волостное устройство вводилось указом от 18 января 1866 года [23; № 42899; 35–36]. К концу 1860-х годов в 5 уездах карельского края было образовано 50 волостей, в которых проживало 165 тыс. человек. Наиболее населенной являлась Толвуйская волость Петрозаводского уезда (9,1 тыс. жителей), а самой маленькой – Тихтозерская волость Кемского уезда (0,6 тыс. жителей) [3; 416–418], [28; 136]. К началу XX века число волостей в 5 уездах увеличилось до 66, в их составе имелось 199 сельских обществ [25; 184–189], [26; 20–80, 240–294]. В отличие от уездов, волости в крае, как правило, были мононациональными по составу (либо карельскими, либо русскими, либо вепскими), рабочим языком волостной администрации являлся язык местной национальности.

После революции 1917 года территориально-административное устройство карельского края подверглось кардинальному пересмотру на основе приоритета этнонациональных и экономических факторов, актуализировавшихся в начале XX века.

* Статья выполнена в рамках подготовки геоинформационного комплекса по истории системы расселения на территории Карелии (проект РГНФ № 11-01-12033в), а также проекта «Истоки Карелии: время, территория, народы» по Программе фундаментальных исследований секции истории Отделения историко-филологических наук РАН «Нации и государство в мировой истории».

ИСТОЧНИКИ

1. О новом образовании в Олонецкой губернии волостных правлений // Олонецкие губернские ведомости. 1860. № 51. 17 декабря. Ч. офиц. С. 1.
2. О приписке города Олонца к Новгородской губернии: протокол № 315 Верховного тайного совета. 11 окт. 1727 г. // Сборник Русского исторического общества. Т. 69. М., 1889. С. 507.
3. Общее народонаселение волостей Олонецкой губернии, распределенных по станам, к 1869 г. // Олонецкие губернские ведомости. 1869. № 44. 7 июня. Ч. неофиц. С. 416–418.

4. Петрозаводск: 300 лет истории. Документы и материалы. Т. 1. Петрозаводск: Карелия, 2001. 416 с.
5. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. (ПСЗ I). Т. 4. СПб.: Тип. II отделения собств. его Императорского Величества канцелярии, 1830. 890 с.
6. ПСЗ I. Т. 5. СПб., 1830. 782 с.
7. ПСЗ I. Т. 7. СПб., 1830. 933 с.
8. ПСЗ I. Т. 11. СПб., 1830. 991 с.
9. ПСЗ I. Т. 12. СПб., 1830. 962 с.
10. ПСЗ I. Т. 18. СПб., 1830. 1039 с.
11. ПСЗ I. Т. 20. СПб., 1830. 1041 с.
12. ПСЗ I. Т. 21. СПб., 1830. 1070 с.
13. ПСЗ I. Т. 22. СПб., 1830. 1174 с.
14. ПСЗ I. Т. 24. СПб., 1830. 872 с.
15. ПСЗ I. Т. 25. СПб., 1830. 932 с.
16. ПСЗ I. Т. 26. СПб., 1830. 880 с.
17. ПСЗ I. Т. 27. СПб., 1830. 1196 с.
18. ПСЗ I. Т. 31. СПб., 1830. 941 с.
19. Полное собрание законов Российской империи. Собрание II (ПСЗ II). Т. 13. Отд. 1. СПб.: Тип. II Отделения собств. его Императорского Величества канцелярии, 1839. 1072 с.
20. ПСЗ II. Т. 33. Отд. 2. СПб., 1860. 596 с.
21. ПСЗ II. Т. 34. Отд. 2. СПб., 1861. 909 с.
22. ПСЗ II. Т. 35. Отд. 2. СПб., 1862. 920 с.
23. ПСЗ II. Т. 41. Отд. 1. СПб., 1868. 1081 с.
24. Полное собрание законов Российской империи. Собрание III. Т. 3. СПб.: Государственная типография, 1886. 998 с.
25. Список населенных мест Архангельской губернии к 1905 г. / Сост. Н. А. Голубцов. Архангельск: Арханг. губ. тип., 1907. 216, XIII с.
26. Список населенных мест Олонецкой губернии по сведениям за 1905 г. / Сост. И. И. Благовещенский. Петрозаводск: Олонец. губ. тип., 1907. 326 с.
27. Справочная книжка Архангельской губернии на 1870 г. Архангельск: Арханг. губ. тип., 1870. IV, 373 с.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

28. Административно-территориальное деление Архангельской губернии и области в XVIII–XX вв.: Справочник. Архангельск: Гос. архив Арханг. обл., 1997. 416 с.
29. А м о з о в а Л. Н. Об административном делении Олонецкой губернии в конце XVIII – первой половине XIX вв. // Государственное управление и местное самоуправление на Европейском Севере: исторический опыт и современность: Материалы науч.-практ. конф. Петрозаводск, 1996. С. 16–17.
30. А н д р е е в а Е. А. Создание Ингерманландской губернии в первой четверти XVIII в. // Памяти академика А. И. Шегрена. 1794–1855: Сб. докл. науч. конф. СПб., 2007. С. 15–26.
31. Б а л а г у р о в Я. А. Приписные крестьяне Карелии в XVIII–XIX вв. Петрозаводск: Карел. кн. изд-во, 1962. 352 с.
32. Г л а г о л е в а А. П. Олонецкие заводы в первой четверти XVIII в. М.: Изд-во АН СССР, 1957. 248 с.
33. Г о т ь е Ю. История областного управления в России от Петра I до Екатерины II. Т. I. Реформа 1727 г. Областное деление и областные учреждения 1727–1775 гг. М.: Тип. Г. Лисснера и Д. Собко, 1913. 472 с.
34. История Карелии с древнейших времен до наших дней. Петрозаводск: Периодика, 2001. 944 с.
35. История северного крестьянства. Т. I. Архангельск: Сев-зап. кн. изд-во, 1984. 432 с.
36. Л о х в и ц к и й А. Губерния. Ее земские и правительственные учреждения. Ч. 1. СПб.: Тип. И. Бочкарева, 1864. 221 с.
37. Очерки истории Карелии. Т. 1. Петрозаводск: Гос. изд-во Карел. АССР, 1957. 432 с.
38. П а ш к о в А. М. Сочинение Франца фон Кнорринга «Старая Финляндия» // Сортавальский исторический сборник. Вып. 1. Петрозаводск: Изд-во ПетрГУ, 2005. С. 60–79.
39. B j o r n I. Suur-Ilomantsin historia. Pieksämäki: Enon, Ilomantsin ja Tupovaaran paikallishistoriatoimikunta, 1991. 810 s.

Korablev N. A., Institute of Linguistics, History, and Literature of Karelian Research Center (Petrozavodsk, Russian Federation)

EVOLUTION OF ADMINISTRATIVE-TERRITORIAL SYSTEM OF KARELIA IN XVIII – BEGINING OF XX CENTURY

The article describes the main formation stages of the all-Russian territorial-administrative vertical in Karelia: province – district (uezd) – volost. After Peter I introduction of provincial division in 1702–1708, Southern (Olonetskaya) Karelia was included into Petersburg Province, as a special military-factories' district, and Northern Karelia – into Arkhangelskaya Province. Peter's provinces were heterogeneous by territory and had no clear internal structure. Attempts undertaken by Peter I and his successors to eliminate these defects were unsystematic and ineffective. In 1744, on the border of the north-western lands, Vyborg Province was set up. The province was later inhabited by Karelian population. An orderly system of administrative division, according to the scheme province-district, was introduced by Catherine II in the framework of the 1775 reforms. The introduced reforms were based on demographic and geographical principles. In 1785, most of the lands inhabited by Karelian population became part of Olonets Province. The Province lands were later subdivided into 8 districts. In 1801 Paul I annihilated Olonets Province. After its reconstruction in 1802 Alexander I left Northern Karelia (Kem district) in Arkhangelsk Province. In 1811 Vyborgskaya Province was transferred to the Grand Duchy of Finland. The lower division, originally set up in the region on the basis of self-organization of the peasantry, was not structured up to the reform of 1861. Administrative division of the territory on the level of province-uezd formed in early XIX century was practiced until 1917. The lower division (volost), originally formed in the region on the basis of self-organization of the peasants, was not institutionalized until the reform of 1861. Only after that volost was established as a basic rural administrative unit and became an integral part of the vertical management: province-district-volost.

Key words: Karelia, administrative-territorial entity, reform, province, district, volost

REFERENCES

1. On new formation of volost boarders in the province of Olonets [O novom obrazovanii v Olonetskoii gubernii volostnykh pravleniiy]. *Olonetskie gubernskie vedomosti*. 1860. № 51. December 17. Official part. P. 1.
2. On the transfer of town Olonets to Novgorod Province: protocol № 315 of the Supreme secret council. October 11. 1727 [O pripiske goroda Olontsa k Novgorodskoi gubernii: protokol № 315 Verkhovnogo tainogo soveta]. *Sbornik russkogo istoricheskogo obshchestva* [The collection of Russian historical society]. Vol. 69. Moscow, 1889. P. 507.
3. The total population of the volosts of Olonets Province, distributed by stan to 1869 [Obshchee narodonaselenie volostei Olonetskoii gubernii, raspredelennykh po stanam]. *Olonetskie gubernskie vedomosti*. 1869. № 44, June 7. Unofficial part. P. 416–418.
4. *Petrozavodsk: 300 let istorii* [Petrozavodsk: 300 years of history]. Documents and materials. Vol. 1. Petrozavodsk, Karelia Publ., 2001. 416 p.
5. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii* [The Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection of I] (further CCL-I). Vol. 4. St. Petersburg, Tip. II otdeleniya sobstv. Ego imperatorskogo velichestva kantselyarii, 1830. 890 p.
6. CCL-I. Vol. 5. St. Petersburg, 1830. 782 p.
7. CCL-I. Vol. 7. St. Petersburg, 1830. 933 p.
8. CCL-I. Vol. 11. St. Petersburg, 1830. 991 p.
9. CCL-I. Vol. 12. St. Petersburg, 1830. 962 p.
10. CCL-I. Vol. 18. St. Petersburg, 1830. 1039 p.
11. CCL-I. Vol. 20. St. Petersburg, 1830. 1041 p.
12. CCL-I. Vol. 21. St. Petersburg, 1830. 1070 p.
13. CCL-I. Vol. 22. St. Petersburg, 1830. 1174 p.
14. CCL-I. Vol. 24. St. Petersburg, 1830. 872 p.
15. CCL-I. Vol. 25. St. Petersburg, 1830. 932 p.
16. CCL-I. Vol. 26. St. Petersburg, 1830. 880 p.
17. CCL-I. Vol. 27. St. Petersburg, 1830. 1196 p.
18. CCL-I. Vol. 31. St. Petersburg, 1830. 941 p.
19. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii* [The Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection of II] (further CCL-II). Vol. 4. St. Petersburg, Tip. II otdeleniya sobstv. Ego imperatorskogo velichestva kantselyarii, 1839. 1072 p.
20. CCL-II. Vol. 33. Part 2. St. Petersburg, 1860. 596 p.
21. CCL-II. Vol. 34. Part 2. St. Petersburg, 1861. 909 p.
22. CCL-II. Vol. 35. Part 2. St. Petersburg, 1862. 920 p.
23. CCL-II. Vol. 41. Part 1. St. Petersburg, 1868. 1081 p.
24. *Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii* [The Complete Collection of Laws of the Russian Empire. Collection of III]. Vol. 13. Collection of I. St. Petersburg, Gosudarstvennaya tipografia. 1886. 998 p.
25. *Spisok naselennykh mest Arkhangel'skoi gubernii k 1905 g.* [List of Settlements of Arkhangelsk Province in 1905], comp. N. A. Golubtsov. Arkhangelsk, Arhang. gub. tip., 1907. 216, XIII p.
26. *Spisok naselennykh mest Olonetskoii gubernii po svedeniyam 1905 g.* [List of Settlements of Olonets Province according to 1905 information]. Comp. I. I. Blagoveshchenskii. Petrozavodsk, Olonets. gub. tip., 1907. 326 p.
27. *Spravochnaya knizhka Arkhangel'skoi gubernii na 1870 g.* [Reference book on Arkhangelsk Province in 1870]. Arkhangelsk, Arhang. gub. tip., 1870. IV, 373 p.
28. *Administrativno-territorial'noe delenie Arkhangel'skoi gubernii i oblasti v XVIII–XX vv.* [Administrative-territorial division of Arkhangelsk Province and of the region in XVIII–XX centuries]. Reference book. Arkhangelsk, The State Archive of Arkhangelsk region, 1997. 416 p.
29. A m o z o v a L. N. Administrativnoe delenie Olonetskoii gubernii v kontse XVIII – nachale XIX veka [Administrative division of Olonets Province at the end of XVIII – the first half of XIX century]. *Gosudarstvennoe upravlenie i mestnoe samoupravlenie na Evropeiskom Severe: istoricheskii opyt i sovremennost'* [Public administration and local self-government in the European North: historical experience and modernity]. Proc. of the scientific and practical conf. Petrozavodsk, 1996. P. 16–17.
30. A n d r e e v a E. A. Sozdanie Ingermanlandskoi gubernii v pervoi chetverti XVIII v [Creation of Ingermanland province in the first quarter of XVIII century]. *Pamyati A. I. Sjögrena. 1794–1855* [Pro memoria of A. I. Sjögren. 1794–1855]. The collection of reports of scientific conference. St. Petersburg, 2007. P. 15–26.
31. B a l a g u r o v Yu. A. *Pripisnye krest'yane Karelii v XVIII–XIX vv.* [Ascribed peasants of Karelia in XVIII–XIX centuries]. Petrozavodsk, Karel. kn. izd-vo, 1962. 352 p.
32. G l a g o l e v a A. P. *Olonetskie zavody v pervoi chetverti XVIII v.* [Olonets factories in the first quarter of XVIII century]. Moscow, USSR Academy of Sciences publishing house, 1957. 248 p.
33. G a u t h i e r J. *Istoriya oblastnogo upravleniya v Rossii ot Petra I do Ekateriny II* [History of regional governance in Russia from Peter I to Catherine II]. Vol. I. Moscow, Tip. G. Lissnera i D. Sobko, 1913.
34. *Istoriya Karelii s drevneishikh vremen do nashikh dnei* [History of Karelia from ancient times to the present]. Petrozavodsk, Periodika Publ., 2001. 944 p.
35. *Istoriya severnogo krest'yanstva* [History of the northern peasantry]. Vol. 1. Arkhangelsk: Sev.-Zap. Kn. izd-vo, 1984. 432 p.
36. L o k h v i t s k i y A. *Guberniya. Ee zemskie i pravitel'stvennye uchrezhdeniya* [Province. Its zemstvo and government institutions]. Part 1. St. Petersburg, Tip I. Bochkareva, 1864. 221 p.
37. *Ocherki istorii Karelii* [Essays on the history of Karelia]. Vol. 1. Petrozavodsk, Gos. izd-vo Karel. ASSR, 1957. 432 p.
38. P a s h k o v A. M. "Old Finland" by Franz von Knorring [Sochinenie Frantsa fon Knorringa "Staraya Finlyandia"]. Sortavalsky historical collection. № 1. Petrozavodsk, Petrozavodsk State University Press, 2005. P. 60–79.
39. B j o r n I. Suur-Ilomantsin historia. Pieksämäki, Enon, Ilomantsin ja Tupovaaran paikallishistoriatoimikunta, 1991. 810 s.

Поступила в редакцию 07.09.2012