

ЕКАТЕРИНА АНДРЕЕВНА ШЛАПЕКО

преподаватель кафедры международных отношений факультета политических и социальных наук, Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Российская Федерация)  
shlapenko\_kate@mail.ru

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРОЕКТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ КАК РЕСУРС РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ\*

Цель статьи – изучение влияния реализации программы приграничного сотрудничества «Европейский инструмент соседства и партнерства «Карелия»» (Программа ЕИСП ПГС «Карелия») и «Программы повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества» Совета Министров Северных Стран (Программа СМСС) на региональное развитие в Республике Карелия.

Ключевые слова: Европейский инструмент соседства и партнерства «Карелия», Совет Министров Северных Стран, проектная деятельность, региональное развитие

Особенностью экономико-географического положения Республики Карелия является ее приграничный статус и близость стран, входящих в Европейский Союз (ЕС) (Финляндия, Швеция, Дания), что обуславливает интерес к установлению международных связей. В условиях дефицита внутренних источников международное сотрудничество становится одним из способов «привлечения дополнительных ресурсов для улучшения социально-экономического развития республики» [5]. Достигается это путем получения средств из международных фондов и программ. В Северной Европе к таким источникам относят как региональные организации, так и финансовые инструменты ЕС.

После вступления Финляндии в ЕС (1995 год) на финские региональные союзы была возложена ответственность за подготовку и реализацию программ ЕС, что отразилось на региональных контактах с Карелией. Финляндия стала совмещать программы ЕС (ТАСИС и ИНТЕРРЕГ) непосредственно со своими программами двустороннего сотрудничества [6]. В 1996 году Республика Карелия также вошла в территорию «сопредельного сотрудничества» Совета Министров Северных Стран, получив финансовые возможности для развития многостороннего взаимодействия с партнерами из Северной Европы.

Документы по рассматриваемым программам приняты на период до 2013 года [2; 3]. Первый заявочный тур программы ЕС был объявлен в феврале 2010 года, примерно в это же время начался процесс согласования проектов в рамках Программы СМСС. ЕИСП ПГС «Карелия» осуществляется на территории Республики Карелия (Россия) и региональных союзов Кайнуу, Северная Карелия и Оулу (Финляндия). Географический охват Программы СМСС гораздо шире и объединяет страны Северной Европы и регионы Северо-Запада России. В таблице представлены основные характеристики программ.

Программа ЕИСП ПГС «Карелия»  
и Программа СМСС

	Программа ЕИСП ПГС «Карелия» (2007–2013 годы)	Программа СМСС (2009–2013 годы)
Территория	Республика Карелия (РФ), Кайнуу, Северная Карелия и Оулу (Финляндия)	Северные страны и Северо-Запад России
Цель	Улучшение благополучия территории через международное сотрудничество	Содействие обмену знаниями, опытом и навыками, а также установлению связей между партнерскими организациями Северных стран и Северо-Запада России
Направления	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Трансграничные решения для устойчивого пространственного, экономического и экологического развития;</li> <li>• туризм;</li> <li>• устойчивое использование природных ресурсов;</li> <li>• культура;</li> <li>• социальное благополучие;</li> <li>• лесной сектор и устойчивые энергетические решения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Государственное управление;</li> <li>• образование и научно-исследовательская работа;</li> <li>• экономическое развитие;</li> <li>• гражданское общество;</li> <li>• практика в северных учреждениях</li> </ul>
Партнеры	Органы государственной власти, союзы муниципалитетов, муниципалитеты, частные предприятия и НКО	Органы государственной власти, образовательные учреждения, предприятия малого и среднего бизнеса и прочие организации
Вклад партнеров	С российской и финской стороны по 10 % от бюджета проекта	С российской стороны не менее 30 % бюджета, за исключением проектов, связанных с гражданским обществом

К основным отличиям ЕИСП ПГС «Карелия» от Программы СМСС относится наличие инвестиционных проектов и паритетное участие Рос-

сийской Федерации (определение приоритетов и тем заявочных туров, результатов конкурсного отбора). Помимо российско-финляндской рабочей группы по инфраструктурным проектам, в которую вошли представители Министерства регионального развития России и Министерства экономики и занятости Финляндии, сформирована карельская правительственная рабочая группа по инициированию и реализации крупных инфраструктурных проектов: четырех проектов по реконструкции приграничных дорог и эколого-туристического проекта [5].

Финансовые средства Программы СМСС выделяются на «создание благоприятных условий для развития сотрудничества и обмена опытом, улучшение системы связи и обмена информацией и знаниями между специалистами Северо-Запада России и Северных стран» [1]. При этом СМСС поддерживает и инвестиционные проекты через такие финансовые институты, как Северная экологическая финансовая корпорация или Северный инвестиционный банк. Особенностью данной программы является то, что она не предусматривает подачу заявок, а выделение средств происходит на основе стратегических приоритетов, установленных министрами по сотрудничеству Северных стран. Таким образом, организация оставляет за собой право влиять на содержание проектов, изменять их бюджет и рекомендовать партнеров.

В основе названных программ лежит принцип «комплементарности», что связано с «четырьмя общими пространствами» сотрудничества России и ЕС, а также с реализацией политики «Северного измерения». Преимуществом программы СМСС является учет Балтийской стратегии ЕС, то есть особое внимание к экологической тематике и «модели тройного партнерства» [4]. Карелия администрирует по программе СМСС ряд проектов по культуре: «Менеджмент в сфере культурного туризма» и «Брендинг городов, Фаза II: Общий брендинг средних городов», а также по экологии, например «Отходы: обучение, сортировка, переработка». Проекты по культуре, поддержанные СМСС, также координируются Партнерством Северного измерения в сфере культуры.

Основная сложность оценки проектной деятельности заключается в том, что ее эффективность не всегда можно измерить в количественных показателях. Анализируя тематику и цели проектов, информация о которых размещена на сайте программы ЕИСП ПГС «Карелия» ([www.kareliaenpi.eu](http://www.kareliaenpi.eu)) и СМСС ([www.norden.ru](http://www.norden.ru)), можно выявить следующие тенденции развития приграничного и многостороннего сотрудничества.

Ведущими партнерами программы ЕИСП ПГС «Карелия» все чаще выступают российские организации, представители гражданского общества Карелии, а не органов местного самоуправления. Показательным стал заявочный тур по культуре,

где из 8 одобренных проектов только в 2 ведущими партнерами выступают финские организации. Многие некоммерческие организации, например «Фонд развития творческих индустрий и культурного туризма» и «Карельский Фонд развития образования», имеют хорошую «проектную историю», что становится важным фактором при отборе проектов. В рамках трансграничного сотрудничества карельские НКО участвуют в проектах в сфере экологии, туризма, здравоохранения, развития сельской местности, охватывающих почти все категории граждан, в том числе социально незащищенные. В то же время доля коммерческих предприятий, которым проектная деятельность дает конкурентное преимущество (внедрение технологий, механизмы взаимодействия с властью и т. д.), в Карелии невелика.

Если отобранные проекты по программе «Карелия» имеют инвестиционную составляющую на российской территории (реконструкция, благоустройство, обновление материально-технической базы и др.), то проекты СМСС заключаются в организации курсов повышения квалификации, проведении семинаров и обучающих поездок. Тем не менее участие государственных служащих в мероприятиях проектов позволяет выявить новые формы сотрудничества, закладывая основы для структурных управленческих изменений.

Изменения на уровне восприятия и усвоения ценностей происходят путем привлечения внимания общественности и экспертного сообщества к обсуждению актуальных проблем. Благодаря просветительской работе с населением Петрозаводска и взаимодействию с муниципальным предприятием по проекту «W.A.S.T.E.», финансируемому СМСС, увеличилось число домов и предприятий, самостоятельно сортирующих бытовые отходы.

В 2013 году завершатся 11 проектов, получивших финансирование в размере 4,8 млн евро по первому заявочному туру программы ЕИСП ПГС «Карелия». По выбранным проектам можно судить о приоритетных областях развития республики: территориальное развитие городов, комплексное развитие информационно-коммуникационных технологий, формирование инновационного творческого сектора экономики. К позитивным тенденциям проектной деятельности на территории Карелии следует отнести постепенный переход от обучения к внедрению лучших практик, от технических к инфраструктурным проектам, а также привлечение районов Карелии и других регионов к выполнению проектов. Среди районов Карелии наиболее активны муниципальные власти Костомукши, Сортавалы и Калевалы.

Примером объединения финансовых и институциональных возможностей стало проведение совместных мероприятий по проектам «Арена зеленых решений Северных стран и Северо-

Запада России» (СМСС) и «Зеленые города и поселения: устойчивое пространственное развитие приграничных территорий» (ЕИСП). В дальнейшем представляется важным создание системы мониторинга реализованных проектов, соблюдение устойчивости результатов и при необходимости – поиск дополнительных источников финансирования. Следует признать, что рассмотренные программы приграничного и многостороннего сотрудничества – уникальные инструменты, позволяющие развивать местные и региональные инициативы северных территорий. Через предоставление финансирования ЕС и СМСС стимулируют процесс международного сотрудничества с регионами на внешних границах и вовлекают их в систему взаимодействия. В Карелии за последние 15 лет накоплен значительный опыт осуществления международных проектов, а отдельные участники становятся активными субъектами

регионального развития. Анализ проектной деятельности выявляет тенденцию усиления роли гражданского общества и приграничных муниципальных образований. В то же время привлечение бизнес-структур к реализации проектов в будущем позволит интегрировать всех участников регионального развития (власть – общество – бизнес), внедрять европейские технологии и модернизировать инфраструктуру.

Особенностью проектов на Севере Европы с участием Республики Карелия стало их влияние на улучшение качества жизни, что заметно на примере международного сотрудничества в сфере экологии, культуры и пространственного планирования. Уже сложившиеся контакты и высокая концентрация проектов в Карелии приводят к консолидации локальных сообществ вокруг проблем территории и могут способствовать управленческим и мировоззренческим изменениям.

\* Работа выполнена при поддержке Программы стратегического развития ПетрГУ в рамках реализации комплекса мероприятий по развитию научно-исследовательской деятельности на 2012–2016 гг.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Интервью директора Калининградского офиса Совета Министров северных стран Арне Грове журналу «Балтийский статус» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bandy2008.ru/coments/540>
2. Программа по сотрудничеству с НКО для региона Балтийского моря [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://norden.ru/Article.aspx?id=100&lang=ru>
3. Программа повышения уровня компетентности и развития сетевого сотрудничества с партнерами Северо-Западного региона России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.norden.ru/Article.aspx?id=183&lang=ru>
4. Программный документ ЕИСП ПГС «Карелия» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.kareliaenpi.eu/asiakirjat/PD\\_RU.pdf](http://www.kareliaenpi.eu/asiakirjat/PD_RU.pdf)
5. Социально-экономическое развитие Республики Карелия 2011 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Info/2011/index.html>
6. Finland's strategy for cooperation in the neighboring areas [Electronic resource]. Access mode: <http://formin.finland.fi/Public/default.aspx?nodeid=34823&contentlan=2&culture=en-US>

Shlapenko E. A., Petrozavodsk State University (Petrozavodsk, Russian Federation)

#### KARELIAN INTERNATIONAL PROJECTS AS RESOURCE OF REGIONAL DEVELOPMENT

The article studies the influence of the cross-border programmes: European Neighborhood and Partnership Instrument "Karelia" and "Knowledge Building and Network Cooperation Programme" on regional development of Karelian Republic. The programmes were introduced by the Nordic Council of Ministers. The analysis of the international project activities has revealed special features characteristic of cooperation in North Europe, the increasing role of the civil society and municipal authorities, and possibility of administrative and worldview transitions.

Key words: European Neighborhood and Partnership Instrument "Karelia" – Cross Border Cooperation Programme (ENPI CBC), Nordic Council of Ministers, project activities, regional development

#### REFERENCES

1. Interv'yū direktora Kalinigradskogo ofisa Soveta Ministrov severnykh stran Arne Grove zhurnalu "Baltiyskiy status" [Interview of the Nordic Council of Ministers office in Kaliningrad Arne Grove to the Journal "Baltic status"]. Available at: <http://www.bandy2008.ru/coments/540>
2. Programma po sotrudnichestvu s NKO dlya regiona Baltiyskogo morya [Nordic Council of Ministers NGO Programme for the Baltic Sea Region]. Available at: <http://norden.ru/Article.aspx?id=100&lang=ru>
3. Programma povysheniya urovnya kompetentnosti i razvitiya setevogo sotrudnichestva s partnerami Severo-Zapadnogo regiona Rossii [Knowledge Building and Networking Programme for the North-West Russia]. Available at: <http://www.norden.ru/Article.aspx?id=183&lang=ru>
4. Programmnyy dokument EISP PGS "Karelia" [The programme document of the Karelia ENPI CBC programme]. Available at: [http://www.kareliaenpi.eu/asiakirjat/PD\\_RU.pdf](http://www.kareliaenpi.eu/asiakirjat/PD_RU.pdf)
5. Sotsial'no-ekonomicheskoe razvitiye Respubliki Karelia 2011 g. [Social and economic development of the Republic of Karelia 2011]. Available at: <http://www.gov.karelia.ru/gov/Info/2011/index.html>
6. Finland's strategy for cooperation in the neighboring areas. Available at: <http://formin.finland.fi/Public/default.aspx?nodeid=34823&contentlan=2&culture=en-US>

Поступила в редакцию 08.04.2013