

НАТАЛЬЯ ЛЕОНИДОВНА ФАДЕЕВА

старший преподаватель кафедры социологии факультета
политических и социальных наук, Петрозаводский госу-
дарственный университет
nata84fa@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ МОЛОДОЙ СЕМЬИ: РЕШЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРОБЛЕМ НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В статье рассматриваются особенности и ключевые проблемы молодой семьи в современном российском обществе на примере улучшения жилищных условий. Выделяются основные законодательные инициативы, способствующие решению жилищных проблем в Республике Карелия, а также конкретные результаты, которые были достигнуты за последние несколько лет.

Ключевые слова: молодая семья, государственная поддержка, улучшение жилищных условий, социальные услуги

Интерес исследователей к проблематике молодой семьи обусловлен проявлением кризисных тенденций в функционировании современной семьи, затрагивающих все сферы ее жизнедеятельности. Негативные тенденции существования современной российской семьи демонстрируются через демографические показатели. Например, по данным российской статистики, в 2010 году на каждую 1000 человек населения приходилось 8,5 брака и 4,5 развода [13], [14]. Данная тенденция характеризует семейно-брачные отношения двух последних десятилетий: в России распадается свыше половины от всех официально заключенных браков.

Согласно документу об «Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации», «молодая семья – это семья в первые 3 года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста» [6]. Важную роль в становлении семьи играет ее социально-экономическое положение. Создание молодой семьи связано, как правило, с приобретением жилья, организацией быта, отсутствием опыта в планировании семейного бюджета, сравнительно низкой заработной платой и т. д. Это приводит к тому, что молодая семья сталкивается с острейшими социально-экономическими проблемами. В данной статье мы более подробно остановимся на анализе государственной политики в решении жилищных трудностей на территории Карелии, что связано с ориентированностью регионов после принятия Концепции на попытки решения именно жилищных проблем и самой актуальностью проблемы.

Сегодня сравнительно небольшой процент молодых семей имеет жилье, соответствующее современным стандартам комфортности, безопасности, санитарным нормам и т. д. Уровень обеспеченности населения Карелии жильем на 1 января 2011 года составлял 24,19 кв. м на одного жителя, но только две трети (61,5 %) жилищно-

го фонда оборудовано водоснабжением, канализацией, отоплением, ванной (душем). 14,2 % жилья либо построено ранее 1946 года, либо имеет износ более 65 %, либо относится к ветхому и аварийному жилищному фонду [10]. В зависимости от материальных возможностей молодые семьи проживают совместно с родителями одного из супругов или снимают квартиру, реже живут в общежитиях или имеют собственное жилье.

Исследование молодых семей в Карелии¹ показало, что две трети молодых супругов отмечают потребность в кредите на жилье, в трудоустройстве, одна треть нуждается в юридическом консультировании [5].

Рассмотрим направления деятельности органов государственной власти на региональном уровне в сфере решения жилищных проблем молодых семей.

Поддержка молодых семей в сфере улучшения жилищных условий началась с 2004 года в рамках республиканской подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей», входящей в состав федеральной целевой программы «Жилище» на 2002–2010 годы. По данным органов местного самоуправления, на начало этого периода было официально зарегистрировано 8 тыс. молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий [1]. В то же время в рамках данного проекта с 2004 по 2006 год только 96 семей смогли получить поддержку в приобретении жилья.

В середине 2008 года в документ «Обеспечение жильем молодых семей» были внесены три существенных изменения [9]. Во-первых, увеличен возраст тех, кто может принимать участие в подпрограмме на получение социальных выплат, с 30 до 35 лет². Во-вторых, если раньше софинансирование на мероприятия осуществлялось в пропорции 10 % за счет средств федерального бюджета от расчетной (средней) стоимости жилья и 30 % за счет региональных средств, то сейчас ситуация изменилась на прямо противоположную, то есть большая часть выделяемых средств приходит из внешних источников.

В-третьих, произошло увеличение выделяемых средств из республиканского бюджета: 10 % – для семей, имеющих детей, и 5 % – для бездетных семей. Однако не каждая молодая семья может поучаствовать в данном проекте, поскольку действует ряд ограничений: по возрасту – он не должен превышать 35 лет, семья должна быть признана в установленном порядке нуждающейся в улучшении жилищных условий. В итоговом списке на 2009 год состояли 1224 молодые семьи, которые имели возможность улучшить ситуацию с жильем; эта цифра в 4,5 раза больше, чем в 2008 году.

В 2010 году между пятью муниципальными образованиями Карелии и Министерством строительства РК заключены соглашения о реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». Благодаря этому документу свидетельства на улучшение своих жилищных условий смогли получить только 45 молодых семей: 37 в Петрозаводском городском округе, по 3 свидетельства выданы в Кемском и Сортавальском районах, и по одному – в Беломорском и Олонецком районах [9]. В целом на реализацию проекта было выделено около 30 млн руб.: три четверти (21,9 млн руб.) из этой суммы было выделено из федеральных средств, а остальные средства (7,5 млн руб.) поступили из регионального бюджета.

Основанием для реализации проекта на период до 2015 года является проблема невозможности доступа к рынку жилья большинства молодых семей без поддержки государства. В декабре 2010 года была принята федеральная целевая программа «Жилище» на 2011–2015 годы, которая должна способствовать выполнению государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, предусмотренных законодательством, а также формированию рынка доступного жилья. Практика показала, что ежегодно увеличивается количество семей, желающих принять участие в подобном рода программах, однако не все имеют такую возможность. Новая программа предполагает, что за весь период ее действия 172 тыс. семей смогут улучшить свои жилищные условия.

Наряду с предоставлением социальных выплат в регионе действует подпрограмма «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Республике Карелия». За почти полный 2008 год в ней приняли участие 1299 семей, из них чуть более половины – молодые семьи (756). Однако следует сказать, что прием новых участников в подпрограмму приостановлен с 1 января 2010 года и до дальнейшей редакции проекта.

По данным Центрального банка Российской Федерации на 1 января 2011 года [8], кредитными организациями в республике было выдано 12 370 млн руб. физическим лицам на приобретение жилья (1803 млн руб. – ипотечные жилищные кредиты), что составило 0,35 % от общей суммы

кредитов, выданных по стране. Данный показатель является достаточно низким не только по сравнению с другими регионами РФ, но даже для Северо-Запада РФ (в Новгородской и Псковской областях предоставляется меньше всего кредитов по объему). Средневзвешенный срок кредитования составил 205,5 месяца (12,7 %) на жилищные кредиты и 208,8 месяца (12,5 %) на ипотечные жилищные кредиты, что в сравнении с общероссийскими показателями демонстрирует невысокую платежеспособность физических лиц.

В конце апреля 2009 года прошла презентация проекта «Молодая семья Петрозаводска», инициаторами и авторами которого являются Министерство строительства РК и администрация округа [9]. Суть проекта состоит в создании условий для привлечения участниками проекта собственных средств, финансовых ресурсов организаций, предоставляющих ипотечные жилищные кредиты и займы, а также предоставлении молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья.

В 2011 году все мероприятия по поддержке молодых семей были продолжены. Из республиканского бюджета выделено 70 млн руб. на финансирование жилищных программ, что позволит при содействии федеральных органов оказать помощь около 200 семьям, при этом в очереди на улучшение жилищных условий находятся около 2000 молодых семей [11]. Следовательно, на помощь со стороны государства может рассчитывать только каждая десятая молодая семья.

Молодые семьи поддерживаются также и в сельской местности. В рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года» и республиканской целевой программы «Социальное развитие села Республики Карелия до 2011 года» социальные выплаты на приобретение или строительство жилья в сельской местности получили 95 молодых семей [12]. Данные программы опять же ограничены определенным объемом финансов, которые выделяются как из федерального, так и республиканского бюджета. Несмотря на то что общая сумма социальных выплат составила 77,9 млн руб. (из республиканского бюджета выделено 33,5 млн руб.), более 80 молодых семей находятся в очереди на получение выплат.

Еще одна проблема, с которой сталкиваются молодые семьи, – стоимость жилья. По данным Минрегионразвития, экономически обоснованная стоимость жилья для Карелии составляет 33,8 тыс. руб. за кв. м. В то же время в условиях низких темпов строительства 2010 год стал рекордным по увеличению стоимости жилья в республике: на первичном рынке стоимость квадратного метра составила 45,8 тыс. руб., а на вторичном – 41,7 тыс. руб. [3], что для большинства семей является непосильной суммой. Следует отметить, что цены на жилье сильно разнятся не только

в целом по стране, но и внутри федеральных округов. Например, по данным Новгородстата, средняя стоимость жилья составила примерно 34,3 тыс. руб. на первичном рынке и 35 тыс. руб. – на вторичном.

Таким образом, государство различными мероприятиями охватило только небольшую часть молодых семей.

Можно выделить два важнейших взаимосвязанных направления развития государственной политики – формирование и укрепление семейных ценностей и эффективное решение жилищных проблем. Однако здесь необходимо понимать, что данная категория населения сталкивается и с рядом других проблем.

Сегодня сложилась парадоксальная ситуация: государственные жилищные программы ориентированы на те молодые семьи, которые имеют возможность сделать первоначальный взнос при получении ипотечного кредита или для оплаты стоимости жилья, за исключением предоставления субсидии от государства (35–40 % от расчетной стоимости жилья), и уже имеют какую-либо жилплощадь, однако чуть более двух третей молодых семей живут за чертой бедности,

а их среднедушевые доходы в 1,5 раза меньше, чем в среднем по стране [7]. Кроме того, исследования Росстата в 2009 году показали, что практически половина (46,9 %) домохозяйств, имеющие главу до 30 лет, не могут позволить себе покупку товаров длительного пользования, а каждое пятое – даже покупать одежду и оплачивать коммунальные услуги [4]. То есть через такое благо, как жилье, усиливается социально-экономическая дифференциация в обществе.

Таким образом, в современной России как на федеральном, так и на региональном уровне предприняты попытки к оказанию помощи молодой семье. Разработана определенная система социальных институтов ее поддержки, однако вопрос о степени эффективности подобных мер остается открытым. Государству в ближайшие несколько лет предстоит задача не просто поддерживать стабильную численность населения, но и создавать комплексную семейную политику, представляющую собой целостную систему принципов, мер и механизмов правового и организационного характера, направленных на улучшение качества жизни молодой семьи и на пропаганду семейного образа жизни.

ПРИМЕЧАНИЯ

¹ Представлен спектр потребностей молодых семей в социальных услугах по результатам научно-исследовательского проекта ГБТ-144-05 «Региональный комплекс социальных и образовательных услуг как альтернативный механизм социальной поддержки молодой семьи», реализованного в ПетрГУ, на факультете политических и социальных наук, под руководством доктора исторических наук, профессора В. С. Максимовой в 2005 году (Республика Карелия, г. Петрозаводск).

² В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2007 года № 979 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» возраст участников увеличен до 35 лет.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. В Карелии к 2010 году более тысячи молодых семей получают жилье [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dom.viperson.ru/wind.php?ID=424160//>
2. В Новгородской области подорожали квартиры на первичном рынке жилья [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://vnnews.ru/news/v_novgorodskoj_oblasti_podorozhali_kvartiry//
3. Карельский квадратный метр бьет рекорды [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vesti.karelia.ru/news/main/4888/>.
4. Молодежь в России. 2010: Стат. сб. / ЮНИСЕФ, Росстат. М.: ИИЦ «Статистика России», 2010.
5. Морозова Т. В. Молодые семьи как объект социально-демографической политики // Формирование института социальных услуг в период рыночной трансформации. Петрозаводск, 2007. С. 111–133.
6. Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://infopravo.by.ru/fed1993/ch02/akt12803.shtml/>
7. Останемся вместе после кризиса: программа поддержки молодых семей [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://library.karelia.ru/library/files/editor/files/opisanie%20proekta%20Ostanemysya%20vmeste%20posle%20krisisa.doc/>
8. Отдельные показатели по кредитам в рублях, предоставленным кредитными организациями физическим лицам [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=ipoteka/4-6_010111.htm&pid=ipoteka&sid=ITM_33237/
9. Официальный портал органов государственной власти Республики Карелия [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gov.karelia.ru/gov/News/2008/11/1111_10.html/
10. Региональная целевая программа стимулирования развития жилищного строительства в Республике Карелия на 2011–2015 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kareliainvest.ru/file.php/id/f5886/name/%D0%D6%CF%20%E6%E8%EB%E8%F9%ED.%20%F1%F2%F0%EE%E8%F2%E5%EB%FC%F1%F2%E2%EE.doc>
11. Республика увеличит помощь молодым семьям в 10 раз [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://vesti.karelia.ru/news/main/4891/>
12. Саламатин А. В. Ответ на запрос / Министерство сельского, рыбного и охотничьего хозяйства Республики Карелия. Петрозаводск, 2011. 1 с. № 01-21/4921 от 08.11.2011.
13. Число браков в расчете на 1000 населения за год [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/dem1_br.htm/
14. Число разводов в расчете на 1000 населения за год [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/dem2_raz.htm/