

ТАТЬЯНА ЮРЬЕВНА ОЛЕНИНА

кандидат юридических наук, доцент кафедры международного и конституционного права юридического факультета, Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Российская Федерация)

tyolenina@mail.ru

ЮРИДИЧЕСКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЛЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ*

Проанализировано законодательство России после распада СССР, затрагивающее понятие леса, и мнения ученых и специалистов по данному вопросу. Законодательство нашей страны на разных этапах своего развития характеризовало лес неодинаково. Лес – это очень сложная система, охарактеризовать которую в единой дефиниции, закрепив в ней все характеристики этого понятия, представляется проблематичным. Данная система включает в себя различные природные объекты (земли, недра, растительность, животный мир, атмосферный воздух). Каждый человек под лесом понимает что-то свое: для кого-то это некая благоприятная окружающая среда, кто-то рассматривает лес как источник прибыли (например, предприниматели рассматривают лес в целях продажи древесины), для кого-то это объект имущественных прав и т. д. В результате проведенного исследования сделан вывод о том, что в действующем законодательстве лес рассматривается в аспекте окружающей среды.

Ключевые слова: лес, лесной кодекс, Федеральный закон «Об охране окружающей среды», экологическая система, природный ресурс

Термин «лес» довольно часто упоминается в повседневной жизни человека и общества, но в настоящее время законодатель не дает четкого определения леса. В связи с участвующейся практикой лесонарушений понятие леса приобретает особую актуальность как в юридической науке, так и правоприменительной деятельности. В теории права вопрос о понятии «лес» считается дискуссионным. Одни авторы полагают, что под ним следует понимать только древесно-кустарниковую растительность, другие – исключительно землю, а третьи предлагают определять лес как совокупность разных элементов природы. Высказывалось мнение и о том, что объектом действующего лесного законодательства является не «юридическое понятие леса», а лес как особый природный объект в его общепринятом понимании [6; 36]. Законодательство нашей страны на разных этапах своего развития характеризовало лес неодинаково. До революции из законодательства следовало, что лес является составной частью или принадлежностью земли. Тогда отражался преимущественно цивилистический взгляд на лес как на объект гражданско-правовых отношений. В СССР одно время лес трактовался как «комплекс земли с покрывающей ее растительностью».

В советском лесном законодательстве определения понятия «лес» не давалось, что и послужило основной причиной разных трактовок указанного понятия в различные периоды развития лесного права в юридической науке и практике. Профессор Р. К. Гусев пришел к выводу, что «юридическое понятие «лес» может быть представлено как совокупность произрастающих на земле древесно-кустарниковых организмов, отве-

чающая определенным количественным и качественным лесотехническим требованиям и признанная лесом в установленном порядке» [3; 10].

Р. Хайитов определял лес как «часть природной среды в пределах территории СССР в виде взаимосвязанной совокупности растущих деревьев и других растительных организмов, отвечающую определенным качественным и количественным показателям, отнесенными в установленном порядке к лесу и составляющую исключительную собственность Советского государства» [9; 8]. Из этого определения можно сделать вывод, что автор включал в определение леса, помимо древесно-кустарниковой растительности, другие растительные организмы, например мхи. При этом он использовал формальный юридический признак – признание древесно-кустарниковой растительности лесом соответствующими актами государства. Схожее мнение по определению леса высказывается и в современной литературе. Например, А. И. Бадаев определял лес как «совокупность древесно-кустарниковой растительности, расположенной на землях, зарегистрированных в земельном и лесном кадастрах как площадь, покрытая лесом» [1; 14–15]. Из этого определения следует, что древесно-кустарниковая растительность, образующая лес по своим лесоводческим признакам, не зарегистрированная в земельном и лесном кадастрах «как площадь, покрытая лесом», не является лесом в юридическом смысле [2; 4]. Как справедливо отмечал один из исследователей в области лесного права О. И. Крассов, лес представляет собой кладовую самых разнообразных лесных ресурсов, ценность которых может значительно превышать стоимость наиболее массово заготавливаемого здесь сырья – древесины [5].

Таким образом, лес – это очень сложная система, которую нельзя точно охарактеризовать в единой дефиниции, закрепив в ней все характеристики данного понятия.

В Основах лесного законодательства Российской Федерации от 6 марта 1993 года № 4613-1 (далее – Основы) (в настоящее время они утратили силу) впервые было сформулировано законодательное определение леса – это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.

12 декабря 1993 года была принята Конституция РФ. В ней не упоминается слово «лес». Единственная норма по лесному законодательству есть в пункте «к» статьи 72 Конституции РФ: лесное законодательство находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Совместное ведение предполагает принятие нормативно-правовых актов в указанной сфере как на уровне РФ, так и на уровне субъектов РФ. В статье 9 предусматривается, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. В части 2 статьи 36 Конституции РФ предусматривается, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает права и законных интересов иных лиц. Согласно пункту «в» статьи 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Таким образом, в Конституции Российской Федерации содержатся общие нормы, посвященные природным ресурсам, но нет пояснения, что под ними понимается и относится ли к ним лес.

Закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды», действовавший на момент принятия Конституции РФ, определение термина «природный ресурс» также не предусматривал. В Основах такой термин вообще не упоминался.

В Лесном кодексе РФ от 29 января 1997 года № 22-ФЗ (далее – ЛК РФ 1997 г.) (утратил силу) лес был представлен как совокупность лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей среды, имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.

По мнению многих исследователей, неточности определения леса, лесного фонда, земель

лесного фонда, использовавшиеся в ранее действующем лесном законодательстве, приводили к трудностям в их применении, порождали споры и коллизии. При этом отмечалось, что первичным элементом экономико-правовых отношений должен был стать лесной участок, поскольку именно он является предметом использования [7; 312].

Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 года № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ 2006 года), направленный в основном на росточительство национальных лесных ресурсов страны [10; 65], в статье 5 «Понятие леса» предусматривает, что использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или природном ресурсе.

Считается, что рассматриваемая статья 5 ЛК РФ 2006 года характеризуется своей незавершенностью. В настоящем Кодексе отсутствует закрепление терминов и определений, и даже имеющиеся определения не раскрывают сути объектов в полной мере [8].

Определение, содержащееся в статье 5 ЛК РФ 2006 года, более чем неконкретно, оно подчеркивает только, что лес – это экологическая система или лес – это природный ресурс. Что входит в указанную экологическую систему – не отражается, альтернативен ли союз для двух данных понятий – также сомнительно. Использование, охрана, защита, воспроизводство, о которых идет речь, практически являются составляющими лесных отношений, что, однако, также Кодексом четко не отмечено [8]. О. И. Крассовым подчеркивается, что ЛК РФ 2006 года умалчивает, «когда лес представляет собой только экологическую систему и когда лес представляет собой природный ресурс» [4; 40].

В статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об охране окружающей среды» дается определение терминов «естественная экологическая система» и «природные ресурсы». В соответствии с данными нормами:

– естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией;

– природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Таким образом, в действующем российском законодательстве нет определения понятий «эко-

логическая система» и «природный ресурс», исходя из которых следует понимать лес.

Стандарт отрасли ОСТ 56-108-98 «Лесоводство. Термины и определения» (утвержденный Приказом Рослесхоза от 3.12.1998 г. № 203), разработанный Всероссийским научно-исследовательским институтом лесоводства и механизации лесного хозяйства, содержит определение леса, установленное в соответствии с ЛК РФ 1997 года: «3.1.3. Лес – целостная совокупность лесных древесных и иных растений, земли, животных, микроорганизмов и других природных компонентов, находящихся во взаимосвязи с внутренней и с внешней средой».

Исходя из анализа правовых норм и мнений специалистов о лесе, можно прийти к выводу о том, что лес – это не просто экологическая система или природный ресурс, а это окружающая среда. В подтверждение данного утверждения обратимся к определению окружающей среды, которое дано в статье 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», – это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Дефиниции указанных элементов окружающей среды также представлены в рассматриваемой статье. В соответствии с ней компоненты природной среды – это земля, недра, почвы, поверхностные и подземные

воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле. Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение. Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

В связи с этим можно сделать вывод о том, что лес – это окружающая среда согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды». Стало быть, на него распространяется законодательство об охране окружающей среды. Поэтому статью 5 «Понятие леса» ЛК РФ 2006 года предлагается изложить в следующей редакции: «Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об окружающей среде на основании Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»».

* Исследование выполнено при поддержке Программы стратегического развития (ПСР) ПетрГУ в рамках реализации комплекса мероприятий по развитию научно-исследовательской деятельности на 2012–2016 гг.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Бадаев А. И. Правовая характеристика лесов и древесно-кустарниковой растительности. Орел, 1999. 125 с.
- Быковский В. К. Использование лесов в Российской Федерации: правовое регулирование // СПС «Консультант Плюс». Изд-во «Волтерс Клувер», 2009.
- Гусев Р. К. Правовые проблемы управления государственным лесным фондом СССР: Автoref. дисс. ... канд. юрид. наук. М., 1971. 18 с.
- Крассов О. И. Комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации. М.: Норма, 2007. 416 с.
- Крассов О. И. Правовой режим земель государственного лесного фонда. М.: Наука, 1985. 223 с.
- Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарий. Изд. 2-е, доп. / Под общ. ред. Н. В. Комаровой, В. П. Рошупкина. М.: ВНИИЛМ, 2007. 856 с.
- Малаев Т. Н., Малый А. Ф. Лесной кодекс 2006 года и реализация права государственной собственности на лесные участки // Правовое регулирование земельных отношений, природопользования и охраны окружающей среды в сельском хозяйстве в России, Украине, Белоруссии, Казахстане, других странах СНГ и государствах ЕС: состояние, проблемы, пути совершенствования: Международный сборник научных трудов аграрных и юридических высших учебных заведений России, Украины, Белоруссии, Казахстана, других стран СНГ и государств ЕС / Отв. ред. Г. Е. Быстров. Т. II. М., 2008. С. 312–315.
- Пуреева А. Ю. Научно-практический комментарий к Лесному кодексу Российской Федерации (постатейный). 09.01.2013 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mo-jurist.narod.ru/kodeks/les_kom.html
- Хайтов Р. Правовые проблемы управления и пользования лесами и землями государственного лесного фонда (на материалах Узбекской ССР): Автoref. дисс. ... канд. юрид. наук. Алма-Ата, 1980. 22 с.
- Царев В. А. Современные проблемы лесоуправления в Российской Федерации // Ученые записки Петропавловского государственного университета. Сер.: «Естественные и технические науки». 2012. № 8 (129). Т. 1. С. 65–67.

Olenina T. Yu., Petrozavodsk State University (Petrozavodsk, Russian Federation)

LEGAL DEFINITION OF CONCEPT “FOREST” IN RUSSIAN FEDERATION

The concept of forest is viewed as a controversial issue. In the article, the author analyzes Russian legislation, which was established after the Soviet Union collapse. The part of legislature in focus profoundly affected understanding of the concept forest and the views of scientists and specialists on the matter. The legislation of our country, at different stages of its development, characterized the concept of forest differently. Forest is a very complex system, which is difficult to characterize accurately by means of a single

definition, which could include all characteristics of this notion. This system includes various natural objects (land, minerals, vegetation, fauna, and atmospheric air). Every person understands the concept of forest in his own way: for some people it is good environment, for others it as a source of profit (for example, entrepreneurs see forests as a profitable commodity), for some it is an object of property rights and so on. As a result of the carried out research, the author came to a conclusion that the Russian legislation in force approaches the concept of forests as an aspect of environment.

Key words: forest, forest law, the Federal Act on environment protection, ecological system, natural resource

REFERENCES

1. B a d a e v A. I. *Pravovaya kharakteristika lesov i drevesno-kustarnikovoy rastitel'nosti* [The legal characterization of forests and wood-shrubby vegetation]. Orel, 1999. 125 p.
2. B y k o v s k i y V. K. *Ispol'zovanie lesov v Rossiyskoy Federatsii: pravovoe regulirovanie* [The use of forests in the Russian Federation: legal regulation]. Wolters Kluwer Publ., 2009. Consultant Plus Publ.
3. G u s e v R. K. *Pravovye problemy upravleniya gosudarstvennym lesnym fondom SSSR: Avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk* [Legal problems in management of USSR public forests: Cand. legal sci. diss.]. Moscow, 1971. 18 p.
4. K r a s s o v O. I. *Komentariy k Lesnomu kodeksu Rossiyskoy Federatsii* [Comments on the forest law of the Russian Federation]. Moscow, Norma Publ., 2007. 416 p.
5. K r a s s o v O. I. *Pravovoy rezhim zemel' gosudarstvennogo lesnogo fonda* [Legal regime of the State forest lands]. Moscow, Nauka Publ., 1985. 223 p.
6. *Lesnoy kodeks Rossiyskoy Federatsii. Kommentarii* [The forest law of the Russian Federation. Comments]. Moscow, VNIILM Publ., 2007. 856 p.
7. M a l a y a T. N., M a l y y A. F. Forest law of 2006 and realization of the right of State ownership of forest lands [Lesnoy kodeks 2006 goda i realizatsiya prava gosudarstvennoy sobstvennosti na lesnye uchastki]. *Pravovoe regulirovanie zemel'nykh otnosheniy, prirodopol'zovaniya i okhrany okrughayushchey sredy v sel'skom khozyaystvye v Rossii, Ukraine, Belorussii, Kazakhstane, drugikh stranakh SNG i gosudarstvakh ES: sostoyanie, problemy, puti sovershenstvovaniya: Mezhdunarodnyy sbornik nauchnykh trudov agrarnykh i yuridicheskikh vysshikh uchebnykh zavedeniy Rossii, Ukrayiny, Belorussii, Kazakhstana, drugikh stran SNG i gosudarstv ES* [Legal regulation of land relations, natural resources management and environmental protection in the agricultural sector in Russia, Ukraine, Belarus, Kazakhstan and other CIS countries and EU Member States: State, problems and ways of perfection: an international collection of scientific papers of agricultural and legal higher educational institutions of Russia, Ukraine, Belarus, Kazakhstan and other countries and EU Member States]. Vol. II. Moscow, 2008. P. 312–315.
8. P u r y a e v a A. Yu. *Nauchno-prakticheskiy kommentariy k Lesnomu kodeksu Rossiyskoy Federatsii (postateyny)* [Scientific practical commentary on the Forest law of the Russian Federation (article by article)]. Available at: http://mo-jurist.narod.ru/kodeks/les_kom.html
9. K h a y i t o v R. *Pravovye problemy upravleniya i pol'zovaniya lesami i zemlyami gosudarstvennogo lesnogo fonda (na materialakh Uzbekskoy SSR): Avtoref. diss. ... kand. yurid. nauk* [Legal problems in management and use of forests and lands of the forest fund (on materials of the Uzbek SSR): Cand. legal sci. diss.]. Almaty, 1980. 22 p.
10. T s a r e v V. A. Modern problems of forest management in Russian Federation [Sovremennye problemy lesoupravleniya v Rossiyskoy Federatsii]. *Uchenye zapiski Petrozavodskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser. "Estestvennye i tekhnicheskie nayki"* [Proceedings of Petrozavodsk State University. Natural and Engineering Sciences]. 2012. № 8 (129). Vol. 1. P. 65–67.

Поступила в редакцию 12.02.2013