

**МИЛОСЛАВА РОСТИСЛАВНА ДУСАЕВА**

аспирант кафедры международного и конституционного права юридического факультета, Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Российская Федерация)

*jurfac@petrsu.ru***РОСТИСЛАВ НАУФАЛЬДОВИЧ ДУСАЕВ**

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой теории, истории государства и права юридического факультета, Петрозаводский государственный университет (Петрозаводск, Российская Федерация)

*jurfac@petrsu.ru*

### ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ И ФУНКЦИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА ФИНЛЯНДСКОГО СЕНАТА В 1888 ГОДУ

Рассматриваются проблемы административного строительства в Великом княжестве Финляндском в последней четверти XIX века. Регламент Правительствующего Совета Финляндии 1809 года к тому времени значительно устарел, существовала потребность обновления. Поэтому в царствование Александра III были проведены административные реформы, которые имели результатом частичное изменение структуры и функций Хозяйственного департамента Финляндского Сената. Хотя эти реформы не решили всех проблем административного управления княжеством, но они явились важным этапом постепенного перехода правительственной системы к министерскому управлению Финляндии. Финляндский Сенат стал самостоятельно решать многие вопросы управления княжеством без утверждения их монархом. Увеличилось количество структурных подразделений Сената, возросла их компетенция. Финляндское чиновничество стало зависимым от Сената. Таким образом, укрепились вертикаль власти в Финляндии.

Ключевые слова: Великое княжество Финляндское, административные органы, реформы

В начале весны 1888 года тогдашний генерал-губернатор Великого княжества Финляндского (ВКФ) граф Ф. Л. Гейден обратился с посланием к Финляндскому сенату с настоятельной просьбой разработать новый проект реформы этого правительственного органа. Идея эта исходила от самого монарха [2; 80], [4; 223–224].

Дело в том, что статус, компетенция и функции правительства Великого княжества определялись несколькими Основными законами, составлявшими Конституцию Финляндии: Формой Правления 1772 года, Актом Соединения и Безопасности 1789 года, Регламентом Правительствующего Совета ВКФ 1809 года, Постановлениями Императора Александра II 1860 и 1869 годов о частичном реформировании Сената и аналогичными постановлениями императора Александра III 1883 и 1887 годов. Причем правовой статус Государственного Совета Шведского королевства (как полностью суверенного и независимого государства), о котором упоминалось в Форме Правления и Акте Соединения и Безопасности, слабо состыковывался с правовым режимом Правительствующего Совета (а затем Сената согласно их Регламенту 1809 года) автономного Великого княжества Финляндского, входившего в состав Российской Империи и не являвшегося ни полностью суверенным, а тем более – независимым государством. С течением времени этот диссонанс в правовом регулирова-

нии разных нормативных актов становился все более очевидным. (Хотя верные правовым традициям финляндцы создали Хозяйственный департамент Сената, состоявший из 5 экспедиций подобно 5 коллегиям Государственного Совета по Форме Правления 1772 года)<sup>1</sup> [8; 274–275].

Поэтому возникла настоятельная необходимость не только отразить последние изменения административно-правовой практики в конституционном законодательстве, но сделать содержание его норм, принятых в разное время, более согласованным. Однако последнее положение представляло собой значительную трудность. Во-первых, из-за приверженности финляндских юристов своим историко-правовым традициям, на которых якобы зиждился автономный статус Княжества. Во-вторых, из-за того, что данное направление юридической деятельности должно было привести к пространной конституционной реформе, к чему еще не был готов Александр III. Поэтому финляндская чиновная элита решила пока ограничиться частичным обновлением Регламента Сената.

Поступившее еще 21 марта 1888 года в Сенат предложение генерал-губернатора Ф. Л. Гейдена предусматривало лишь частичное, поверхностное реформирование Хозяйственного департамента, как об этом прежде попросил его Александр III [7; 252]. Причем Гейден сделал вид, что ему ничего не известно о неофи-

циально представленном еще в 1887 году проекте введения в Финляндии министерского правления Л. С. Мехелина [2; 98], [6; 951–954], хотя основные принципы его проекта также уже обсуждались в Сенате и Сейме. Они не были поддержаны вследствие их необычности для бюрократического общества того времени и предложения о корреляции тех Основных законов Великого княжества, где также упоминалось о высшем правительственном органе, его структуре и принципах его деятельности [3; 100–101]. Генерал-губернатор указал на необходимость создания двух новых экспедиций в Хозяйственном департаменте для того, чтобы разгрузить существовавшие 6 прежних; общее число экспедиций по предложению императора не должно было превышать восьми. Также следовало определить, какие функции будут им переданы от прежних экспедиций, так как Александр III выразил подобное пожелание, а законопроект данной реформы следовало оформить как административный закон, принимавшийся императором единолично без участия Сейма. Причем у начальников экспедиций (как новых, так и старых) и их заместителей в развитие принципа коллегиальности руководства устанавливались равные права, равная (хотя и персональная) ответственность и даже равное жалование. Особо сложные дела начальник экспедиции и его заместитель должны были рассматривать вместе. (Хотя ни у одного из них не было права вето в отношении решения, принятого другими. Следовательно, по таким вопросам было обязательно достижение консенсуса) [5; 451–452].

На пленуме Хозяйственного департамента Сената, состоявшемся 27 марта 1888 года, был доложен и обсужден подготовленный по инициативе начальника Гражданской экспедиции Хозяйственного департамента В. фон Дена проект обновления этого департамента, который оказался близок предложению, сделанному Ф. Гейденом 21 марта [5; 453]. Было принято решение о его доработке, поскольку полного совпадения принципов законопроекта и предложения генерал-губернатора было невозможно добиться априори<sup>2</sup> [1; 35]. Также на этом пленуме был принят проект постановления передать решение некоторых видов дел от Хозяйственного департамента его структурным подразделениям (экспедициям), чтобы расширить компетенции последних и разгрузить малый пленум самого Хозяйственного департамента, а предложение о создании экспедиции юстиции так и не получило необходимого большинства голосов сенаторов [5; 453].

Чуть более половины сенаторов считали, что поскольку Регламент Сената 1809 года, установивший структуру его Хозяйственного департамента и компетенцию экспедиций, был принят Сеймом и утвержден императором (как Основной закон Княжества), то и любые изменения в него должны были вноситься тем же порядком.

Меньшинство сенаторов, присоединившихся к фенноману В. фон Дену, полагали, что поверхностные мелкие преобразования, не ведущие к принципиальному изменению деятельности Хозяйственного департамента, могли бы быть отнесены к так называемому административному законодательству, принимаемому монархом единолично. Поскольку консенсуса не было достигнуто, то было решено, что «ныне рассматривавшееся дело должно быть перенесено на более поздний срок»<sup>3</sup>. Тем более что многие сенаторы, знакомые с проектом Л. С. Мехелина (в то время еще либерала), считали, что в Финляндии созрели условия для обширной реформы высших государственных органов и связанного с ними законодательства [3; 102]. Однако для этого нужна была политическая воля и со стороны императора. Но таковой пока не наблюдалось. В. фон Ден пытался, используя административный ресурс, «продать» мнение, что предложенные им изменения, совпадавшие с теми, что содержались в послании генерал-губернатора, относились к так называемому административному законодательству, а потому могли быть приняты Александром III единолично [7; 252–253].

В ходе дискуссий, продолжавшихся в Сенате до середины лета 1888 года, все же победила точка зрения о том, что, поскольку проект, представленный экспедицией фон Дена, в целом ничего не менял в компетенции Хозяйственного департамента Сената (поскольку старые экспедиции передавали вновь образованным лишь часть своих функций, а новых функций у Департамента не появилось), то провести данное частичное обновление Сената можно было бы через административное законодательство. А основные силы и время следовало сосредоточить на подготовке полезной для Финляндии обширной реформы Сената, которая могла бы сопровождаться соответствующим изменением Конституции Великого княжества<sup>4</sup> [7; 253]. Хотя первоначально вице-председатель Сената руководитель Хозяйственного департамента И. Ф. Пальмэн хотел, чтобы проект обновления Сената был рассмотрен с соответствующими изменениями Основных законов, но потом прагматизм и желание быстрее проведения реформы возобладали, и он выступил за разделение этих вопросов [4; 228].

Получилось, что талантливый юрист либерал Л. С. Мехелин сделал для укрепления государственной автономии гораздо больше, нежели менее талантливые юристы-фенноманы. Поэтому его проект получил поддержку многих фенноманов-сенаторов, хотя для быстрых преобразований Сената сам Л. Мехелин впоследствии отказался от своего проекта. Но пока (в 1888 году) официальное толкование финляндской Конституции вместе с выявлением тех ее мест, которые подлежали обновлению в будущей обширной Конституционной реформе, было решено отодвинуть на второй план, чтобы не

тормозить частичное обновление Сената, предложенное царем.

Доработанный проект Гражданской экспедиции В. фон Дена летом 1888 года успешно прошел через пленарное голосование в Сенате, был доложен монарху министром статс-секретарем по делам Великого княжества Финляндского и утвержден императором в июле того же года в качестве правового акта так называемого административного законодательства, принимавшегося монархом единолично без участия Сейма [7; 253]. Финляндский Сенат опубликовал его 9 августа 1888 года в Сборнике постановлений Великого княжества Финляндского под официальным наименованием «Высочайшее его Императорского Величества Постановление, о некоторых изменениях в порядке занятий в Императорском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту оногo»<sup>5</sup>. Данное постановление вступило в силу 1 октября 1888 года<sup>6</sup>. Оно поставило чиновников в большую зависимость от руководителей экспедиций и департаментов. Вновь созданным экспедициям Хозяйственного департамента: Канцелярской, Экспедиции торговли и промышленности – передали часть компетенций существовавших прежде Гражданской и Финансовой экспедиций<sup>7</sup>.

Следует напомнить, что бурное развитие промышленности и торговли в Финляндии вслед за либеральными реформами 60-х годов XIX века Александра II привело к тому, что почти через полтора десятка лет в Императорском Финляндском Сенате появилась новая экспедиция – Торговли и промышленности<sup>8</sup>. По сути дела, эта была третья реформа Сената, вызванная стремительной эволюцией буржуазной экономики в Великом княжестве. Первая – привела к появлению новой Экспедиции земледелия и общественных работ в 1860 году<sup>9</sup>, вторая – к трансформации ее в Сельскохозяйственную экспедицию в 1869 году<sup>10</sup> (поскольку новые отношения стали доминировать в первую очередь в сельском хозяйстве). И наконец, третья реформа Хозяйственного департамента Сената 1888 года была связана со все возрастающей необходимостью государственного контроля за появляющимися новыми отраслями буржуазного хозяйства в Княжестве, за экспортом промышленных товаров, за состоянием фабрик и заводов, горных промыслов, лесопилок, за производством и продажей алкоголя, за своевременным поступлением в казну налогов и сборов с промышленных и торговых предприятий, за созданием и деятельностью акционерных обществ, за страхованием работников промышленных, транспортных и торговых предприятий и тому подобное<sup>11</sup>.

Усложнение экономической жизни естественно вызвало умножение и усложнение управленческих функций Хозяйственного департамента Сената. Образованная в 1888 году Канцелярская

экспедиция должна была взять на себя канцелярское обслуживание 6 других экспедиций Сената, регистрацию всей входящей и исходящей документации, организацию издания Сборника постановлений Великого княжества Финляндского и официальных (государственных) газет, курирование Государственного архива Княжества и типографии Сената. Кроме этого, ей непосредственно подчинялись почтовые и телефонно-телеграфные учреждения края, его сберкасса, исправительные и тюремные учреждения. Она же должна была контролировать строительство и поддержание в должном порядке дорог, мостов, почтовых станций, публичных (государственных) зданий и тому подобное. Ей было подведомственно назначение пенсий финляндским должностным лицам и чиновникам судебного ведомства. Ей же царь (впервые) доверил разрешение вопросов по приобретению финляндского гражданства и даже международных вопросов, затрагивавших интересы Финляндии<sup>12</sup>. Причем Александр III сам нарушил установившуюся со времен Александра I государственно-административную практику, когда международные вопросы решались исключительно властью императора. То есть политика делегирования государственных полномочий монархом Сенату получает в 1888 году дальнейшее развитие. А вместе с ней углубляется и расширяется государственная автономия Финляндии.

Также с 1888 года все рескрипты о назначении финляндских чиновников и судей и об их увольнении докладывались в соответствующем (Хозяйственном или Судебном) департаменте<sup>13</sup>. Это означало, что департаменты Сената стали активно вмешиваться в кадровую политику, проводившуюся в Княжестве, а генерал-губернатор лишь фиксировал их решения (соглашаясь или не соглашаясь с ними), так как готовили эти «Высочайшие рескрипты» эти же департаменты. А император, как конечная инстанция, вносил в них лишь последние штрихи, меняя те или иные фамилии.

Экспедиции Хозяйственного департамента, кроме того, готовили (разрабатывали) законопроекты, формально поступавшие от императора в Сейм<sup>14</sup>. Правда, законодательная инициатива Сейма была восстановлена в 1886 году<sup>15</sup>, но законопроекты, исходящие от императора, по-прежнему имели большое значение в деятельности сеймовых депутатов.

Таким образом, к Императорскому Финляндскому Сенату, помимо прерогатив императора по административному и экономическому законодательству (в 1883 году), официально перешло право на составление законопроектов для Сейма от монаршего имени. А если учесть, что с 1883 года сенаторы получили право заполнять пробелы в законодательстве, не дожидаясь напоминания (инициативы) императора, а исходя из нужд



правоприменительной практики в Княжестве, то четко прослеживается линия на дальнейшее юридическое оформление конституционной монархии в Финляндии. (Законодательная деятельность в княжестве постепенно становилась чисто финляндской прерогативой. У Императора же оставались чисто контрольные функции, так как без его подписи ни один принятый Сеймом закон не вступил в силу. А Конституционные (Основные) законы Финляндии могли измениться лишь при согласовании воли императора и народных представителей в Сейме.)

Следует отметить, что Высочайшее постановление 1888 года четко определило компетенцию и функции прежних пяти экспедиций, изменив название трех из них в соответствии с требованиями нового времени и исполняемыми ими теперь функциями<sup>16</sup>. Также четко была определена подчиненность экспедициям Хозяйственного департамента государственных учреждений, управлений и главных управлений, образованных к тому времени в Великом княжестве Финляндском<sup>17</sup>. Подобная специализация управленческой деятельности экспедициями Хозяйственного департамента должна была сделать процесс управления более эффективным, а также в необходимых случаях усилить кооперацию между экспедициями.

Расширение же полномочий Сената в целом произошло не только из-за стремления Александра III показать феннофилам, насколько он им доверял (так как в финляндском правительстве к тому времени большинство ключевых постов занимали уже феннофилы), но и, в какой-то мере, из-за попытки авторов данного законопроекта реализовать некоторые из идей Л. С. Мехелина, изложенные в докладной записке Общему собранию Сената в 1887 году, – о создании в Великом княжестве Финляндском министерской системы управления (в начале 80-х годов XIX века) [7; 248]. Эти идеи касались, в частности, углубления отраслевой специализации управления, увеличения персональной ответственности чиновников за порученное им дело, дальнейшего развития принципа коллегиальности системы управления, тесной координации деятельности различных ветвей государственного управления, строго иерархической подчиненности структур государственного управления [7; 250–251] (как вовне – подчиненности губернских правлений и губернаторов Сенату, так и внутри оно: подчиненности государственных учреждений общепеннофинляндского значения Хозяйственному департаменту Сената, а управлений и главных управлений – экспедициям (по Мелехину – министерствам) Сената).

Например, Гражданской экспедиции Хозяйственного департамента были непосредственно подчинены все губернские правления (их в ту пору было восемь) и губернские власти, городские магистраты и полицейские управы<sup>18</sup>; Финансовой экспедиции – Финляндский банк, Фин-

ляндская статс-контора, Контора заготовления гербовой бумаги и Монетный двор<sup>19</sup>; Камерной экспедиции – Общий ревизионный суд и Ревизионная контора, Комиссия выверки мер и весов, Лесной институт и бостельные инспекторы<sup>20</sup>; Милиционной экспедиции – Финские войска и Финляндский кадетский корпус, Кригс-комиссариат, Губернские и Призывные по воинской повинности присутствия<sup>21</sup>; Духовной экспедиции – духовные консистории и Духовное ведомство, элементарные (начальные) учебные заведения, народно-учительские семинарии и народные школы<sup>22</sup>; Экспедиции земледелия – инспектор рыбных ловель, статс-агрономы и губернские агрономы, инженеры земледелия, правительственные наставники молочного хозяйства, земледельческий институт и земледельческие училища, экономические и сельскохозяйственные общества<sup>23</sup>; Экспедиции торговли и промышленности – Политехнический институт, промышленные учебные заведения, мореходные школы, коммерческие училища и торговые стряпчие<sup>24</sup>.

Примерами дальнейшего развития и совершенствования внутренней структуры Сената явилось не только уже упоминавшееся создание двух новых экспедиций его Хозяйственного департамента, но и образование в рамках экспедиций подчиненных им управлений и главных управлений (и развитие их самостоятельной, но подконтрольной экспедициям деятельности с 1887 года). Так, например, в рамках Финансовой экспедиции – Таможенного управления и таможенного ведомства (тем более, что с 1883 года Финляндский Сенат получил право самостоятельно изменять отдельные статьи Финляндско-русского таможенного тарифа)<sup>25</sup>; в Камерной экспедиции – Главного межевого управления и межевого ведомства<sup>26</sup>; в Духовной экспедиции – Главного управления дорожных и водных сооружений (с личным составом инженеров), управления железных дорог<sup>27</sup>; Экспедиции торговли и промышленности – Главного управления лоцманского и маячного ведомства (с личным составом), Управления промышленности<sup>28</sup>; в Гражданской экспедиции – Главного управления по делам печати, Медицинского управления<sup>29</sup>; в Канцелярской экспедиции – Почтового управления и Почтового ведомства, Тюремного управления (и тюремных дирекций), Главного управления публичных (государственных) зданий<sup>30</sup>. По сравнению с 1887 годом были созданы 2 новых управления: Главное управление по делам печати и Таможенное управление<sup>31</sup>. Причем экспедиции получали большую самостоятельность по контролю над финляндскими чиновниками. Последних поставили в полную зависимость от руководителей экспедиций, которые самостоятельно решали все вопросы, связанные с деятельностью чиновников, их поступлением на службу, с их отставкой, назначе-

нием пенсий, разрешением заграничных отпусков и тому подобным<sup>32</sup>. Помимо решения чисто управленческих вопросов, все экспедиции отныне постоянно привлекались к разработке законопроектов по их сфере управления<sup>33</sup>. De facto Сенат обладал законодательной инициативой, так как еще со времен его реформы 1883 года сенаторы получили право разрабатывать законопроекты, исходя из потребностей правоприменительной практики Финляндии. Все новые вопросы отходили на самостоятельное решение Plenum Plenumogum Сената<sup>34</sup>.

Кроме того, повышалась ответственность чиновников экспедиций за составление законопроектов, вносимых в Сейм от имени императора: «...проекты Высочайших предложений Земским Чинам докладываются в Общем Собрании Сената референдарий-секретарем той экспедиции, в которой проект составлен»<sup>35</sup>.

Plenum Plenumogum передал часть своих функций общему собранию Хозяйственного де-

партамент Сената<sup>36</sup>, императорские рескрипты о назначении на должность чиновников и судей и их увольнении стали не объявляться генерал-губернатором на Plenum Plenumogum, а передавались малым пленумам каждого департамента. Таким образом, несколько уменьшилась компетенция генерал-губернатора, который формально руководил лишь Plenum Plenumogum<sup>37</sup>. Кроме того, теперь уже сами департаменты, а не их пленумы решали вопросы о заграничных поездках своих чиновников и судей во время их отпусков. Последнее несколько уменьшило объем действия принципа коллегиальности руководства в Сенате. И поставило чиновников в большую зависимость от руководителей экспедиций и департаментов. Таким образом, при сохранении прежней компетенции Финляндского Сената произошло перераспределение ее между его структурными подразделениями, что повышало значение экспедиций как департаментов правительства (если не его министерств).

#### ПРИМЕЧАНИЯ

- <sup>1</sup> См. (kts.): Hallitusmuoto 21p:ltä elok. 1772. § 14, 17, 20, 21, 23, 26, 27 // Suomen perustuslait ja järjestawät asetukset. Helsingissa, 1907. S. 26–29.
- <sup>2</sup> См. (kts): Keisarillisen Suomen Senaatin arkisto. Talousosaston pöytäkirjat. Pöytäkirjat, 1888:27.III.
- <sup>3</sup> См. (kts): Keisarillisen Suomen Senaatin arkisto. Talousosaston pöytäkirjat. Pöytäkirjat, 1888: 27.III.
- <sup>4</sup> Но пока (в 1888 году) официальное толкование финляндской Конституции (вместе с выявлением тех ее мест, которые подлежали обновлению в будущей обширной Конституционной реформе) было решено отодвинуть на второй план, чтобы не тормозить частичное обновление Сената, предложенное царем.
- <sup>5</sup> См. (kts): Собрание Постановлений Великого Княжества Финляндского (далее: СПВКФ). 1888. № 26.
- <sup>6</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Императорском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному департаменту оног. От 9 авг. 1888 г. // СПВКФ. 1888. № 26. С. 9.
- <sup>7</sup> Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Императорском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному департаменту оног. От 9 авг. 1888 г. п. 3, 9 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 4–5, 7.
- <sup>8</sup> См. (kts): Там же, п. I // СПВКФ. 1888. № 26. С. 3.
- <sup>9</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление об учреждении в Финляндском Сенате Экспедиции земледелия и общественных работ. От 17 сент. 1860 г. // СПВКФ. 1860. № 18. С. 1–4.
- <sup>10</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление, касательно изменений в прежних узаконениях о производстве дел в Финляндском Сенате. От 10 мая 1869 г. Отд. II. § 7–13 // СПВКФ. 1869. № 15. С. 3–8.
- <sup>11</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление... От 9 авг. 1888 г. п. 9 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 7.
- <sup>12</sup> См. (kts): Там же. П. 3 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 4–5.
- <sup>13</sup> См. (kts): Там же. П. 13 // Сборник Постановлений Великого княжества Финляндского. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>14</sup> См. (kts): Там же. П. 14 // Сборник Постановлений Великого княжества Финляндского. 1888. № 26. С. 9.
- <sup>15</sup> См. (kts): Высочайший Е. И. В. Манифест об изменении редакции параграфов 51, 52 Сеймового Устава Великого Княжества Финляндского от 15 марта 1869 г., заключающем в себе дополнение касательно предоставления земским чинам края права вносить предложения об установлении, изменении и отмене общих законов // СПВКФ. 1886. № 22.
- <sup>16</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление... от 9 августа 1888 г. п. 2, 4, 6 // Сборник Постановлений Великого княжества Финляндского. 1888. № 26. С. 4, 5, 6.
- <sup>17</sup> См. (kts): Там же. П. 11 // Сборник Постановлений Великого княжества Финляндского. 1888. № 26. С. 7–8.
- <sup>18</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление... От 9 авг. 1888 г. П. 11 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 7, 8.
- <sup>19</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление... От 9 авг. 1888 г. Ч. 3 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>20</sup> См. (kts): Там же. Ч. 4 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>21</sup> См. (kts): Там же. Ч. 5 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>22</sup> См. (kts): Там же. Ч. 6 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>23</sup> См. (kts): Там же. Ч. 7 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>24</sup> См. (kts): Там же. Ч. 8 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>25</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту оног от 09 августа 1888 г. Ч. III // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>26</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту оног от 09 августа 1888 г. Ч. IV // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>27</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту оног от 09 августа 1888 г. Ч. VI // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>28</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском

- Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. Ч. VII // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>29</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. Ч. VIII // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>30</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. Ч. I // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>31</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. Ч. II // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>32</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. П. 10. Ч. а // СПВКФ. 1888. № 26. С. 7.
- <sup>33</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. П. 11. Ч. I, III // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>34</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. П. 10. Ч. а // СПВКФ. 1888. № 26. С. 7.
- <sup>35</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. П. 10. Ч. d // СПВКФ. 1888. № 26. С. 7.
- <sup>36</sup> См. (kts): Высочайшее Е. И. В. Постановление о некоторых изменениях в порядке занятий в Имперском Финляндском Сенате и об учреждении двух новых экспедиций по Хозяйственному Департаменту одного от 09 августа 1888 г. Ч. I. П. 13 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 8.
- <sup>37</sup> См. (kts): Там же. Ч. II. П. 13 // СПВКФ. 1888. № 26. С. 9.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Holmberg H. (Keisarillisen) Suomen Senaatin talousosaston puheenjohtajat, jäsenet ja virkamiehet 1809–1918. Helsinki, 1964. 204 s.
2. Kuusterä A. Valtion sijoitustoiminta. Pääomamarkkinoiden murroksessa 1859–1913 // Historiallisia tutkimuksia. 1989. № 149. S. 71–82.
3. Mechelin L. Ny regeringsform // Från brytningstider. I v. Borgå, 1913. S. 81–112.
4. Nordenstreng S. L. Mechelin. Hans statsmannagärning och politiska personlighet. I v. Helsingfors, 1936. 252 p.
5. Rauhala K. W. Keisarillinen Suomen Senaatti. II osa. Vammala, 1921. 604 s.
6. Tyynilä M. L. Mechelinin suunnitelma senaatin uudistamiseksi vuodelta 1887 // Lakimies. 1989. S. 948–966.
7. Tyynilä M. Senaatti. Tutkimus Hallituskonselji – Senatista 1809–1918. Helsinki, 1992. 460 s.
8. Räihä A. Venäjän liittäminen ja Suomen Suuriruhtinaskuntaan yhdistäminen // Historiallinen aikakauskirja. 2014. № 3. S. 270–281.

**Dusaeva M. R.**, Petrozavodsk State University (Petrozavodsk, Russian Federation)

**Dusaev R. N.**, Petrozavodsk State University (Petrozavodsk, Russian Federation)

# STRUCTURAL AND FUNCTIONAL CHANGES IN ECONOMIC DEPARTMENT OF FINNISH SENATE IN 1888

The article deals with the problem of administrative development in the Great Duchy of Finland in the last quarter of the XIX century. By that time the Standing Orders of the Governmental Council of Finland of 1809 became significantly obsolete, and it was necessary to renovate them. That is why during the reign of Alexander the III some administrative reforms were undertaken. They resulted in partial alteration of the structure and functions of the Economic (Internal Home Management) department of the Finnish Senate. Although these reforms did not solve all the problems of Duchy's administrative government, they were an important stage of gradual transformation of the governmental system into Finland's ministerial system. The Finnish Senate began to settle the problems of the principedom management independently, without any confirmation from the Monarch. The number of structural sections of the Senate increased and their competence grew up. Finnish bureaucracy became completely dependent from the Finland's Senate. As a result the system of authority in Finland became stronger.

Key words: Grand Duchy of Finland, administrative bodies (organs), reforms

## REFERENCES

1. Holmberg H. (Keisarillisen) Suomen Senaatin talousosaston puheenjohtajat, jäsenet ja virkamiehet 1809–1918. Helsinki, 1964. 204 s.
2. Kuusterä A. Valtion sijoitustoiminta. Pääomamarkkinoiden murroksessa 1859–1913 // Historiallisia tutkimuksia. 1989. № 149. S. 71–82.
3. Mechelin L. Ny regeringsform // Från brytningstider. I v. Borgå, 1913. S. 81–112.
4. Nordenstreng S. L. Mechelin. Hans statsmannagärning och politiska personlighet. I v. Helsingfors, 1936. 252 p.
5. Rauhala K. W. Keisarillinen Suomen Senaatti. II osa. Vammala, 1921. 604 s.
6. Tyynilä M. L. Mechelinin suunnitelma senaatin uudistamiseksi vuodelta 1887 // Lakimies. 1989. S. 948–966.
7. Tyynilä M. Senaatti. Tutkimus Hallituskonselji – Senatista 1809–1918. Helsinki, 1992. 460 s.
8. Räihä A. Venäjän liittäminen ja Suomen Suuriruhtinaskuntaan yhdistäminen // Historiallinen aikakauskirja. 2014. № 3. S. 270–281.

*Поступила в редакцию 29.10.2014*