

ТАТЬЯНА ПАВЛОВНА СУХАНОВА

заместитель начальника учебно-методического отдела
УФССП РФ по РК, старший преподаватель Северного
(г. Петрозаводск) филиала Российской правовой академии
МЮ РФ, аспирант юридического факультета, Петрозавод-
ский государственный университет (Петрозаводск, Рос-
сийская Федерация)
suhanova-tatyana@mail.ru

ИНФОРМАЦИОННЫЕ НОВАЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ И ФИНЛЯНДИИ

Вопросы принудительного исполнения являются весьма актуальными во все времена, поскольку система принудительного исполнения судебных решений и актов других органов нуждается в совершенствовании. В настоящее время исполнительное производство в Российской Федерации находится на стадии развития. В процессе исполнения судебных решений и актов уполномоченных органов Федеральной службой судебных приставов России (далее Служба) осуществляется обмен информацией как с различными ведомствами, так и с гражданами, применение современных технологий в данной сфере является одним из важнейших аспектов создания информационного общества. Век информационных технологий диктует свои правила, в том числе в области исполнительного производства. Служба активно внедряет в свою работу информационные технологии. В настоящее время системы принудительного исполнения России и Финляндии имеют много общего. Статья посвящена информационным новациям в сфере исполнительного производства России и Финляндии. Автор исследует информационные новации и перспективы преемственности положительного опыта зарубежных коллег.

Ключевые слова: исполнительное производство, информационные новации, системы принудительного исполнения

Принудительное исполнение исполнительных документов, вступивших в законную силу, – это сложный, многоуровневый процесс, вверенный органам государственной власти не только на территории Российской Федерации, но и в иных иностранных государствах. Каждая система принудительного исполнения уникальна. Положительный опыт и позитивная динамика деятельности систем органов исполнительной власти иностранных государств заслуживает преемственности и внимания.

Исполнительное производство представляет собой установленный законом порядок принудительной реализации судебных актов и актов иных органов, имеющий своей целью обеспечение реальной защиты нарушенных или оспоренных субъективных материальных прав или охраняемых законом интересов. В исполнительном производстве субъективное материальное право или охраняемый законом интерес, которые были нарушены или оспорены, получают свое восстановление посредством использования механизмов государственного принуждения, установленного законом [6; 5].

В Российской Федерации, как и в Финляндии, действует государственная система принудительного исполнения («In Finland... no private enforcement of judgments or private enforcement officers. The officials of the enforcement authority who take care of the enforcement tasks are bailiffs and enforcement officers») [7; 211].

Основные законодательные акты, регулирующие исполнительное производство, в Финляндии, как и в Российской Федерации, вступили в законную силу с 2008 года. В Российской Федерации это Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее Закон), в Финляндии Исполнительный кодекс – Enforcement Code (L705/2007).

В данной статье хотелось бы остановиться на информационных технологиях, способствующих повышению эффективности принудительного исполнения, и новациях законодательства, совершенствующих процесс исполнения.

В процессе исполнительного производства органы принудительного исполнения Финляндии активно используют информационные технологии. Весь исполнительный процесс осуществляется на основе информационной системы взисканий, поддерживаемой с помощью автоматической обработки данных, что, в свою очередь, облегчает и ускоряет процесс принудительного исполнения и обеспечивает доступ к информационным данным в отношении должника [3].

В Финляндии с января 2000 года вступил в силу Закон «Об использовании электронных технологий в государственных учреждениях» (The Act on Electronic Service in the Administration). В соответствии с данным законом «электронный документ» – это электронное сообщение, которое влияет на постановку или обработку некоторого вопроса или на управление решени-

ями. При необходимости представления какого-либо документа в письменной форме он может быть представлен в виде электронного документа или сообщения. Таким образом, заявление о принудительном исполнении может быть подано не только в письменном, но и в электронном виде [1; 159]. Заявление доставляется в местный орган исполнительной власти оснащенной системой для приема электронных сообщений либо электронным сообщением, переданным через техническую ссылку в общенациональную информационную систему принудительных взысканий. При поступлении заявления в информационную систему взысканий система автоматически начинает сбор информации о должнике, обращаясь к реестрам органов государственной власти, владеющих информацией о должнике и его имуществе.

Доступ судебных исполнителей к данным иных органов государственной власти ускоряет процесс исполнения и оптимизирует процесс взаимодействия с этими органами. Так, пристав может в течение 24 часов получить информацию о банковских счетах должника, о зарегистрированной на его имя собственности, а также любую информацию от страховых компаний, транспортных организаций и пр.

Данная информационная система создана в целях управления функциями, возложенными на органы власти, и предназначена для использования национальными органами принудительного исполнения. Стороны исполнительного производства регулярно информируются через информационную систему принудительных взысканий о полученных суммах по делу о принудительном взыскании и других сопутствующих факторах. Следует отметить, что при оплате долга система автоматически убирает должника из списка должников.

Информационная система включает в себя реестр принудительных взысканий, который поддерживается и управляется для выполнения задач органов принудительного исполнения, и состоит из национального каталога и локально поддерживаемых реестров. Цель информационной системы и реестра принудительных взысканий заключается в содействии эффективности управления, руководства, инспектирования и надзорных функций по управлению исполнительным производством, а также ведению статистики. Обработка секретных данных органами принудительного исполнения может осуществляться только в той мере, в которой это необходимо. Доступ судебных исполнителей к данным иных органов государственной власти ускоряет процесс исполнения и оптимизирует процесс взаимодействия с этими органами.

Персональные данные в Финляндской Республике являются публичными и могут предоставляться по запросу и за определенную плату. Любое лицо имеет право получить от местных органов принудительного исполнения выписку

из реестра принудительных взысканий в отношении лица, указанного им в качестве ответчика по делу о принудительном взыскании [3].

В Российской Федерации, со слов директора Службы А. О. Парфенчикова, в целом для Службы приоритетным направлением повышения эффективности принудительного исполнения является активное внедрение информационных технологий. Налаживание процесса автоматизации процессуальных действий судебных приставов-исполнителей напрямую может повлиять на значительное сокращение сроков получения информации об имущественном положении должников. Для налаживания этого процесса Службой проведена большая работа по обеспечению юридически значимого электронного документооборота с ведомствами, обладающими информацией об имуществе должника.

Для примера, еще два-три года назад судебный пристав-исполнитель тратил на получение информации из кредитных учреждений более 10 дней, на сегодняшний день срок сокращен до 2 дней. Таким образом, сокращается срок списания денежных средств, подлежащих взысканию. В настоящее время в режиме электронного документооборота со Службой работает около 50 кредитных организаций.

В онлайн-режиме на официальном сайте Службы (www.r10.fssprus.ru) функционирует банк данных исполнительных производств. В данном электронном приложении можно получить информацию о наличии задолженности, контактную информацию отдела судебных приставов, где возбуждено исполнительное производство, и возможность осуществить оплату посредством различных платежных систем [2; 129].

В настоящее время Службой организовано взаимодействие с рядом платежных сервисов, что позволяет должнику, воспользовавшись услугой любого такого сервиса, в онлайн-режиме оплатить задолженность по исполнительному производству при помощи интернет-портала, мобильного телефона, с использованием терминала [5; 14].

Также следует сказать о длительном взаимодействии Службы с операторами сотовой связи. Речь идет не только о межведомственном взаимодействии в части получения ответов на запросы по получению информации о наличии у должников зарегистрированных номеров сотовой связи, но и о вводе в эксплуатацию сервиса уведомления должников о возбуждении исполнительного производства по SMS-оповещению.

Кроме того, внедрена система добровольного SMS-оповещения о наличии задолженности по исполнительным документам. Для получения информации должник посылает SMS на номер 4345 с префиксом ФССП и своими паспортными данными или ИНН, в ответ ему приходит сообщение о наличии или отсутствии задолженности. В случае наличия задолженности приходит

ответ, где указаны номер исполнительного производства, структурное подразделение, сумма задолженности.

Опыт финских коллег представляет значительный интерес, и его позитивные моменты могли бы быть заимствованы и использованы в будущем при совершенствовании российского законодательства в сфере исполнительного производства.

Внедрение информационных технологий позволит Службе в будущем выйти на новую ступень в сфере развития информатизации, повысить оперативность действий должностных лиц в ходе исполнения требований исполнительных документов и обеспечить соблюдение прав и законных интересов граждан на судебную защиту, гарантированные Конституцией РФ, на этапе принудительного исполнения [4; 31].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гуреев В., Туунайнен П. Исполнительное производство в Российской Федерации и Финляндии: международное и национальное исполнение: Научно-практ. пособие / Пер. с фин. Л. Коломайнен. М.: РПА Минюста России, 2011. 216 с.
2. Интервью директора ФССП России А. О. Парфенчикова информационно-аналитическому журналу «Вестник Московского антикоррупционного комитета» // Бюллетень Федеральной службы судебных приставов. 2014. № 8.
3. Сазанов С. В., Могилёва И. Ю. Организация структуры органов принудительного исполнения Финляндской республики // Юридический мир. 2010. № 5.
4. Сборник материалов научно-практической конференции «Эффективность принудительного исполнения и актов иных органов»: г. Казань, Казанский (Приволжский) федеральный университет, 8–11 июня 2011 г. / Отв. ред. А. О. Парфенчиков и Д. Х. Валеев. М.: Статут, 2011. 430 с.
5. Сборник материалов научно-практической конференции «Принудительное исполнение судебных решений и актов других органов в отношении юридических лиц (Проблемные аспекты)»: г. Воронеж, 4–8 июня 2012 г. / Отв. ред. А. О. Парфенчиков и Д. Х. Валеев. М.: Статут, 2013. 352 с.
6. Треушников М. К. Гражданский процесс: Учебник. М.: Городец, 2007. 672 с.
7. Laura Ervo. Civil justice in Finland. Tokyo: Jigakusha, 2009. 327 с.

Sukhanova T. P., Petrozavodsk State University (Petrozavodsk, Russian Federation)

INFORMATIONAL INNOVATIONS OF ENFORCEMENT PROCEDURE IN RUSSIA AND IN FINLAND

The system of compulsory enforcement of court judgments and acts of other bodies needs to be developed and improved due to the low level of execution of court decisions. Currently, the Russian system of court enforcement proceedings is in development. The Federal Service of court bailiffs of Russia implements informational exchange practice (with different departments as well as with people) in the process of court judgments' enforcement and acts of other authorized bodies. The use of modern technologies in this area is one of the key factors in developing information-oriented society. The age of information technologies dictates its rules to all areas of life including law enforcement. The Russian Federal Service of court bailiffs actively employs informational technologies in its work. Contemporary enforcement systems of Russia and Finland have a lot in common. The article deals with the issue of new information technologies' introduction into the enforcement system of both countries, Russia and Finland. Analysis of the experience gained by the foreign colleagues and its continuity in the area of information technologies' introduction are studied by the author.

Key words: enforcement, information innovations, enforcement organization

REFERENCES

1. Gureev V., Tuunaynen P. *Ispolnitel'noe proizvodstvo v Rossiyskoy Federatsii i Finlyandii: mezhdunarodnoe i national'noe ispolnenie* [Enforcement proceedings in the Russian Federation and Finland: international and national execution]. Scientific and practical guide; translation from Finnish L. Kolomainen. Moscow, The Russian Law Academy of the Ministry of Justice of the Russian Federation Publ., 2011. 216 p.
2. Interv'yu direktora Federal'noy sluzhby sudebnykh pristavov A. O. Parfenchikova informatsionno-analiticheskomu zhurnalu "Vestnik Moskovskogo antikorrupcionnogo komiteta" [Interview director of the Federal Bailiffs Service A. O. Parfenchikov for information and analytical magazine "Bulletin of the Moscow Anti-Corruption Committee". *Byulleten' Federal'noy sluzhby sudebnykh pristavov*. 2014. № 8.
3. Sazanov S. V., Mogileva I. Yu. The organization structure of the enforcement of the Republic of Finland [Organizatsiya struktury organov prinuditel'nogo ispolneniya v Finlyandskoy Respublike]. *Yuridicheskiy mir*. 2010. № 5.
4. *Sbornik materialov Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii "Effektivnost' prinuditel'nogo ispolneniya sudebnykh resheniy i aktov drugikh organov"* [Publications of the International scientific conference "Efficiency of enforcement proceedings of court judgments and acts of other official authorities": Kazan (Volga region) Federal University, June 8–11 2011] / Editors in- chief A. O. Parfionchikov and D. Kh. Valeev. Moscow, Statut Publ., 2011. 430 p.
5. *Sbornik materialov Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii "Prinuditel'noe ispolnenie aktov sudov i inyykh organov v otnoshenii yuridicheskikh lits (organizatsiy i predprinimateley) (Problemnye aspekty)"* [Publications of the International scientific conference "Enforcement of court judgments and acts of other official authorities against the legal persons (organization and individual entrepreneurs) problematic aspects": Voronezh, June 4–8 2012 / Editors – in- chief A. O. Parfionchikov and D. Kh. Valeev]. Moscow, Statut Publ., 2013. 352 p.
6. Treushnikov M. K. *Grazhdanskiy protsess* [Civil proceedings: textbook]. Moscow, Gorodets Publ., 2007. 672 p.
7. Laura Ervo. Civil justice in Finland. Tokyo: Jigakusha, 2009. 327 p.

Поступила в редакцию 08.06.2015